



Kunnskapsgrunnlag for planlegging i Fredrikstad

Per 7. August 2024

Innhold

1 Innledning	3
2 Befolkningsutviklingen siste år	3
2.1 Flyttingen i 2023.....	4
2.2 Fødte og døde	5
2.3 Samlet fruktbarhet og kohortfruktbarhet	5
2.4 Innvandrere i Fredrikstad: 137 ulike nasjonaliteter	7
3 Forventet befolkningsutvikling	9
3.1 Endret alderssammensetning – for hele landet, også i Fredrikstad	9
3.2 Om usikkerhet:	12
3.3 Forutsetninger	13
3.3.1 Fruktbarhet.....	13
3.3.2 Dødelighet.....	13
3.3.3 Nettoflytting.....	14
3.3.4 Generasjonsskifter	14
3.4 Plansoner og boligbyggeprognose	14
3.4.1 Boligbyggeprognosen.....	14
4 Bærekraft i Fredrikstadsamfunnet	15
4.1 Sosial bærekraft.....	15
4.2 Økonomisk bærekraft.....	18
4.3 Miljømessig bærekraft.....	19
4.3.1 Klima.....	19
4.3.2 Areal	21
4.3.3 Biologisk mangfold	22
Vedlegg : Utviklingstabell	23

Neste oppdatering: Innen desember 2024 (ny statistikk)

1 Innledning

Kunnskapsgrunnlaget viser oppdatert kunnskap om befolkningen og innen de tre overordnede bærekraftsområdene:

- Sosial bærekraft
- Økonomisk bærekraft
- Miljømessig bærekraft

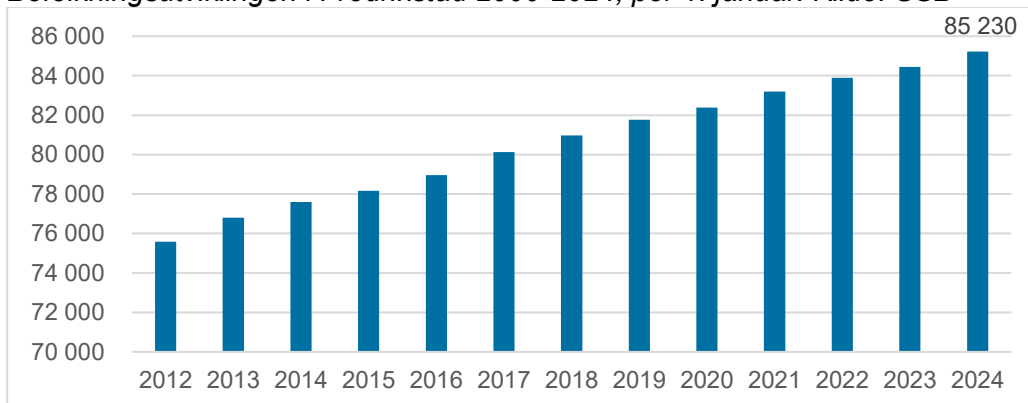
Kunnskapsgrunnlaget oppdateres jevnlig, til bruk i kommunale planprosesser, inkludert økonomi- handlingsplan- og budsjettarbeidet.

Neste oppdatering kommer innen desember 2024, med ny statistikk.

2 Befolkningsutviklingen siste år

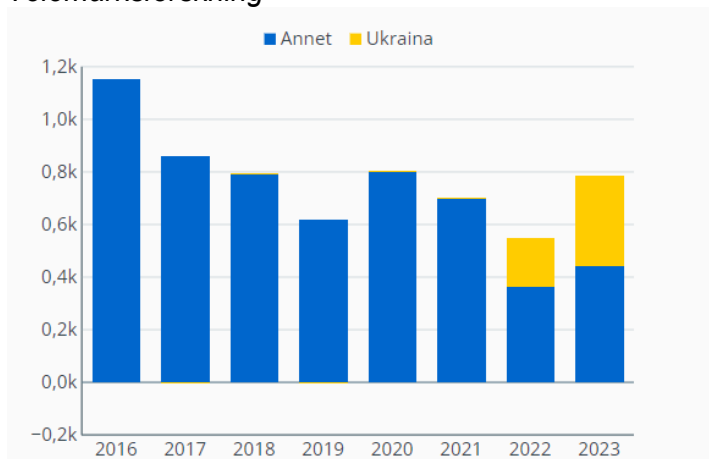
Den 1. januar 2024 var det 85 230 innbyggere i Fredrikstad, noe som er 786 flere enn 1. januar 2023.

Befolkningsutviklingen i Fredrikstad 2000-2024, per 1. januar. Kilde: SSB



Samlet befolkningsvekst for 2023 ble på like under 1 prosent, omtrent som gjennomsnittet for de siste 10 årene. Litt under halvparten av veksten i 2023, tilsvarende 0,4 prosent, kom fra innvandring fra Ukraina. Den prosentvise befolkningsveksten utenom Ukrainere var på 0,6 prosent. Kommunen bosatte færre ukrainere enn resten av landet i forhold til folketallet, både i 2022 og i 2023.

Befolkningsendringer i Fredrikstad fordelt på antall ukrainske statsborgere og andre. Kilde: Telemarksforskning



Samlet folketilvekst er summen av nettoflytting (innflytting minus utflytting) og fødselsoverskudd (antall fødte minus antall døde).

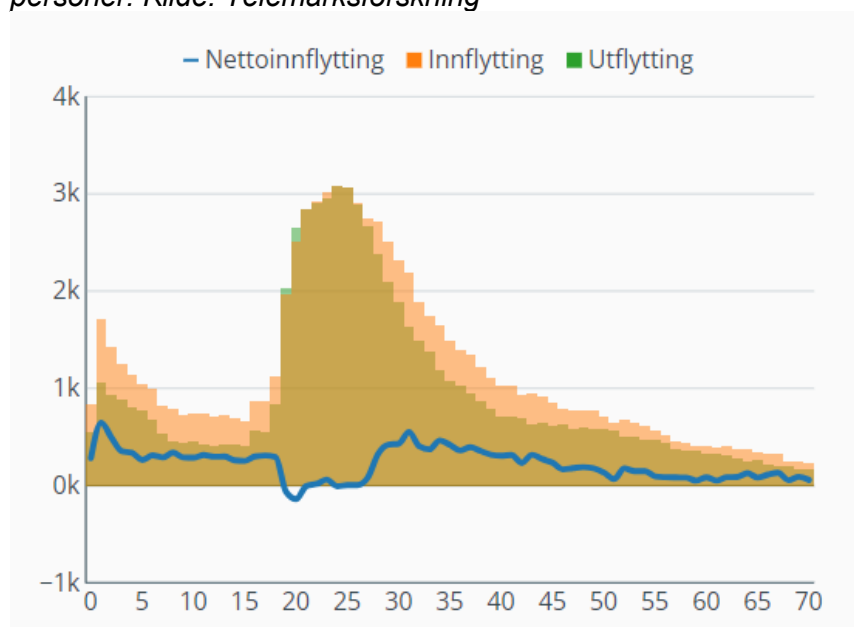
2.1 Flyttingen i 2023

Det flyttet 4 701 personer til Fredrikstad i 2023, mens 3 851 personer flyttet ut av kommunen. Nettoflyttingen (differansen) ble dermed på 850 personer. De fleste som flytter er i aldersgruppen 20–30 år.

Figuren under viser alderssammensetningen blant flytterne til og fra Fredrikstad, fra 2000–2022. Ser vi isolert på de innenlandske flyttetallene, taper Fredrikstad unge i alderen fra 20 til 25 år, men vinner innbyggere i de andre aldersgruppene.

Nettoinnvandringen har virket foryngende på befolkningssammensetningen, ettersom det er størst nettoinnvandring for personer i 20-årene og barn.

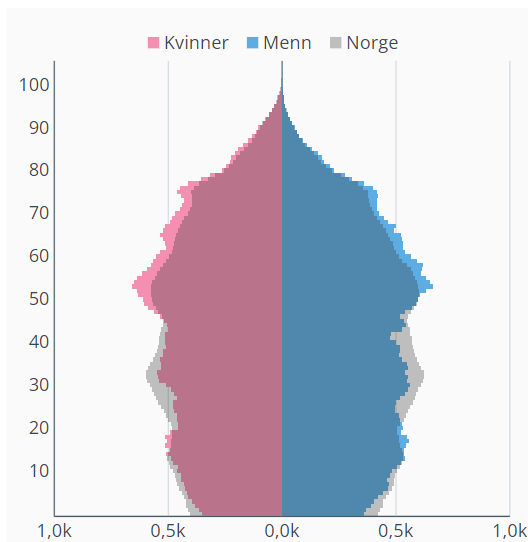
Inn- og utflytting og nettoflytting etter alder til Fredrikstad i perioden 2000-2022. Antall personer. Kilde: Telemarksforskning



De største innenlandske flyttebevegelsene er mellom Fredrikstad og Sarpsborg, deretter følger Oslo. For 2023 var nettoflyttingen til Sarpsborg og til Oslo negativ. Der var imidlertid positiv nettoflytting fra Moss, Tromsø og Halden – og en rekke andre, mindre kommuner. Aldersfordelingen på flytterne for 2023 ser ut til å holde seg som trenden; det er de yngste som flytter mest.

Det har vært en viss økning de siste årene, spesielt fra 2018–2021, i netto-tilflytting blant de over 60 år. Toppåret var for 2021, med 144 netto-tilflyttere over 60 år. Fra 2022 til 2023 gikk antall netto-tilflyttere i denne aldersgruppen ned; fra 94 til 72.

Befolkningssammensetningen i Fredrikstad vises best i befolkningspyramiden. Her ser vi hvordan aldersfordelingen er, for en gitt tidsperiode. Figuren under viser gjennomsnittet for perioden 2022–2024.



Antall innbyggere etter kjønn og alder i Fredrikstad (2022-2024). Skyggen viser hvordan fordelingen på kjønn og alder er i Norge. Kilde: Telemarksforskning

Figuren sammenligner aldersfordelingen i Fredrikstad og landet. Fredrikstad har en høyere andel eldre, og en lavere andel unge voksne enn landet forøvrig.

Befolkningspyramiden for Fredrikstad er ikke unik. De fleste kommuner har et mønster med færre i aldersgruppen 20–30 år, og flere eldre.

Dette henger sammen med at de store universitetsbyene (Oslo, Trondheim, Bergen), i svært stor grad tiltrekker seg 20–30-åringene.

Befolkningens sammensetning får betydning for antall fødte i kommunen. Færre kvinner i fruktbar alder er med på å trekke fødselstallene ned. Fødte og døde

Det ble født 702 barn bosatt i Fredrikstad i 2023. Fødselsoverskuddet beregnes som differansen mellom antall fødte og antall døde. Det døde 780 personer i Fredrikstad i 2023. Dermed ble fødselsoverskuddet negativt: - 78.

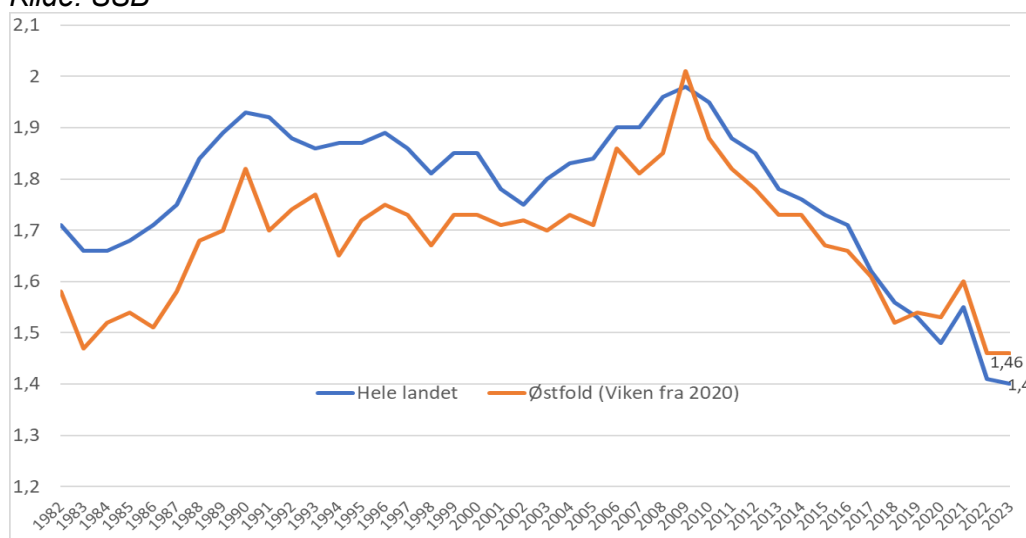
Dette henger sammen med befolkningssammensetningen (høyere andel eldre enn landet) og synkende fruktbarhet.

2.2 Samlet fruktbarhet og kohortfruktbarhet

SSB måler samlet fruktbarhet (SFT) som gjennomsnittet av antall barn hver kvinne får, i alderen 15–45 år. Det samlede fruktbarhetstallet var det laveste som noen gang er målt i Norge: 1,40 barn per kvinne. SSB poengterer at på tross av et økt antall fødte ble samlet fruktbarhetstall (SFT) lavere enn i 2022. Hovedgrunnen til dette er den store innvandringen fra Ukraina de siste årene. Disse kvinnene fikk i fjor betydelig færre barn enn gjennomsnittet. Dersom vi hadde beregnet SFT uten å ta med ukrainske kvinner, hadde SFT vært 1,41, det samme som i 2022.

SSB beregner ikke SFT for kommuner, men på fylkesnivå. SFT ble målt til 1,46 for Viken, i 2023. Det samme tallet som i 2022.

Utviklingen i samlet fruktbarhet fra 1982 til 2023, for Østfold (Viken fra 2020) og for landet.
Kilde: SSB



Gjennomsnittsalderen for den førstegangsfødende blir stadig høyere, og gikk opp fra 30,2 år i 2022, til 30,3 år (for landet) i 2023. Ettersom samlet fruktbarhetstall er et gjennomsnittstall over antall barn en kvinne får, fram til 45 års alder, påvirkes tallet for enkeltår av når kvinnene velger å få barn. Over tid kan fruktbarhetstallet bli høyere – hvis kvinnene får flere barn litt senere i livet.

SSB trekker fram kohortfruktbarheten som en «fasit». Kohortfruktbarheten viser gjennomsnittlig antall barn kvinner i ulike årskull fikk i løpet av sin fruktbare alder (15-45 år). Det siste tallet SSB har beregnet er for kvinner født i 1978. De fikk i gjennomsnitt 1,9 barn. Også kohortfruktbarheten har sunket over tid. Kohortfruktbarheten var høyere enn 2 barn per kvinne, for de som er født før 1970.

Befolkningsutviklingen påvirkes av verdenssituasjonen

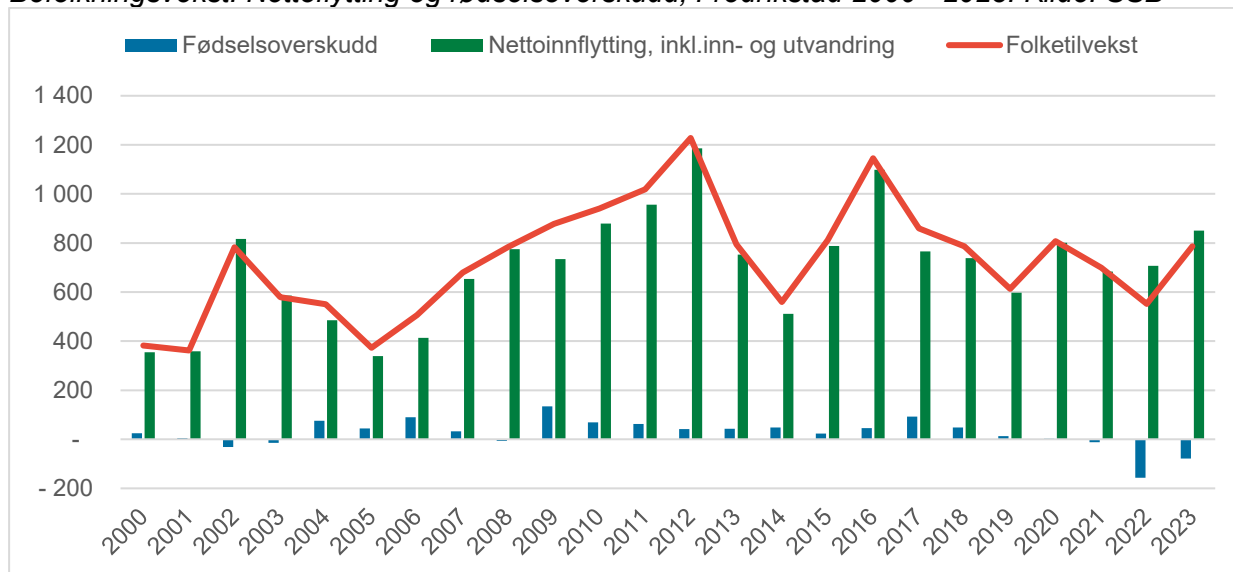
Fredrikstad kommune lager, i likhet med de andre store byene i Norge, egne befolkningsprognoser der vi tar hensyn til lokal kunnskap og statistikk. Prognosen oppdateres og justeres hvert år, med nytt statistisk grunnlag.

2022 og 2023 var på mange måter unntaksår, og følgelig også vanskelig å beregne. Det kom nesten 200 flere tilflyttere i 2023, enn hva vi hadde forventet. Disse fordeler seg blant relativt unge voksne og barn i barnehage- og barneskolealder. Fødselstallene og utviklingen for de eldste aldersgruppene ble som forventet.

Prognosen for 2024-2036 tar utgangspunkt i de oppdaterte tallene for 2023.

Flyttetallene varierer mye, noe figuren under også viser. Ser vi de siste 10 årene under ett, er gjennomsnittlig årlig vekst på 1 prosent. Veksten i Fredrikstad de siste årene har vært langt lavere enn for andre sammenlignbare kommuner, f.eks. Sarpsborg, Moss, Kristiansand og Drammen.

Befolkningsvekst: Nettoflytting og fødselsoverskudd, Fredrikstad 2000 - 2023. Kilde: SSB

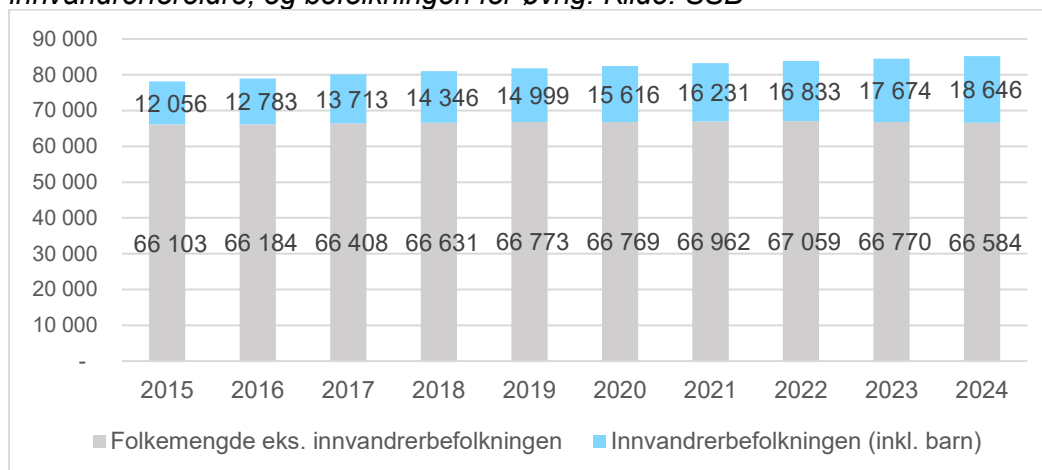


Det er flere og sammensatte årsaker til de store endringene i flyttebevegelsene. Dette henger også sammen med nasjonale og internasjonale trender, og kommunens sentralitet.

2.3 Innvandrere i Fredrikstad: 137 ulike nasjonaliteter

Første januar 2024 var det registrert i alt 18 646 innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre i Fredrikstad. Det er 972 flere personer enn i 2023, noe som gir en befolkningsvekst i denne gruppen på 5,5 prosent. Uten veksten i innvandrerbefolkningen ville Fredrikstad hatt befolkningsnedgang de siste to årene.

Befolkningsutviklingen 2015-2024, Fredrikstad. Innvandrerbefolkningen og norskfødte med innvandrerforeldre, og befolkningen for øvrig. Kilde: SSB



Når vi her omtaler innvandrerbefolkningen ser vi på innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre under ett. Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre utgjør per nå 21,9 prosent av befolkningen.

På landsbasis er den tilsvarende andelen 20,8 prosent.

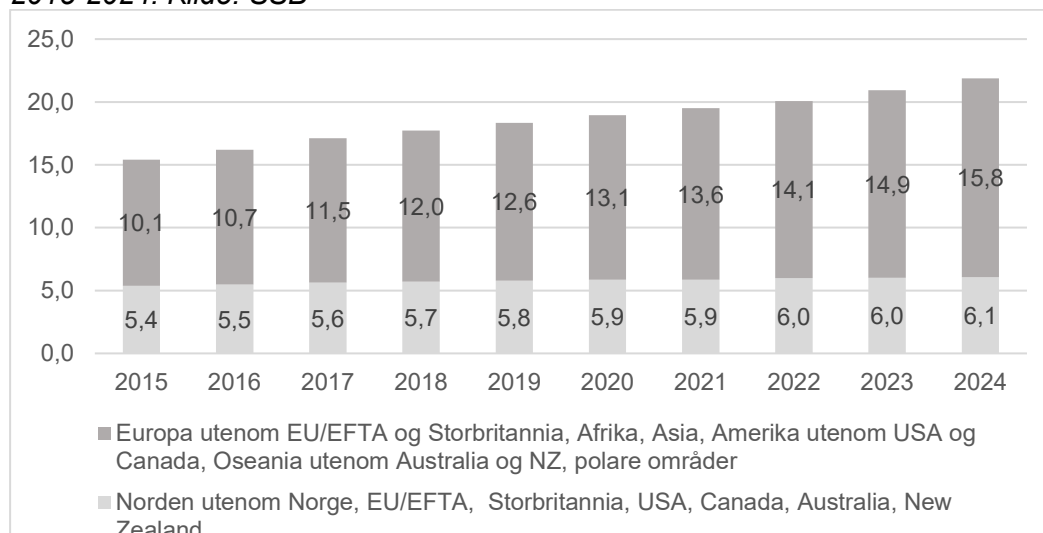
SSB bruker en todeling for å gruppere innvandrerbefolkningen:

- Gruppe 1: Norden utenom Norge, EU/EFTA, Storbritannia, USA, Canada, Australia, New Zealand

- Gruppe 2: Europa utenom EU/EFTA og Storbritannia, Afrika, Asia, Amerika utenom USA og Canada, Oseania utenom Australia og New Zealand, polare områder

Fredrikstad har en høyere andel enn landet av innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre med landbakgrunn i gruppe 2. I Fredrikstad utgjør denne gruppen 15,8 prosent av befolkningen. Andelen for landet er på 12,9.

Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre, prosent av befolkningen i Fredrikstad 2015-2024. Kilde: SSB



Går vi nærmere inn på enkeltland ser vi at det er innvandrere med bakgrunn fra hele 137 ulike nasjoner i Fredrikstad. Tabellen lister de 20 største nasjonene som er representert.

Tabell: Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre i Fredrikstad. De 20 største nasjonene. Kilde: SSB. Tabellen er sortert etter antall i 2024.

Personer 1.1	2021	2022	2023	2024
Irak	2 348	2 365	2 373	2 394
Somalia	1 626	1 688	1 716	1 742
Polen	1 500	1 548	1 542	1 589
Syria	813	960	1 201	1 426
Kosovo	893	909	921	920
Sverige	715	734	750	761
Bosnia-Hercegovina	667	664	680	671
Iran	548	569	594	623
Ukraina	72	81	256	588
Afghanistan	382	414	466	510
Litauen	417	439	422	423
Eritrea	254	307	355	394
Russland	307	309	321	332
Thailand	291	287	303	316
Tyskland	277	308	313	312
Danmark	314	311	304	296
Filippinene	261	260	275	285
Serbia	197	214	241	258
Vietnam	215	214	203	201
Romania	146	154	179	186

Den største innvandrergruppen i Fredrikstad har bakgrunn fra Irak (2 394 personer). Deretter følger Somalia (1 742), Polen (1 589) og Syria (1 426)

Det ble langt flere Ukrainere i Fredrikstad i løpet av 2022 og 2023, og er nå totalt 588 personer.

Ser vi på hele landet, er det flest innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre fra Polen, fulgt av Ukraina, Litauen, Syria, Somalia, Pakistan og Sverige.

3 Forventet befolkningsutvikling

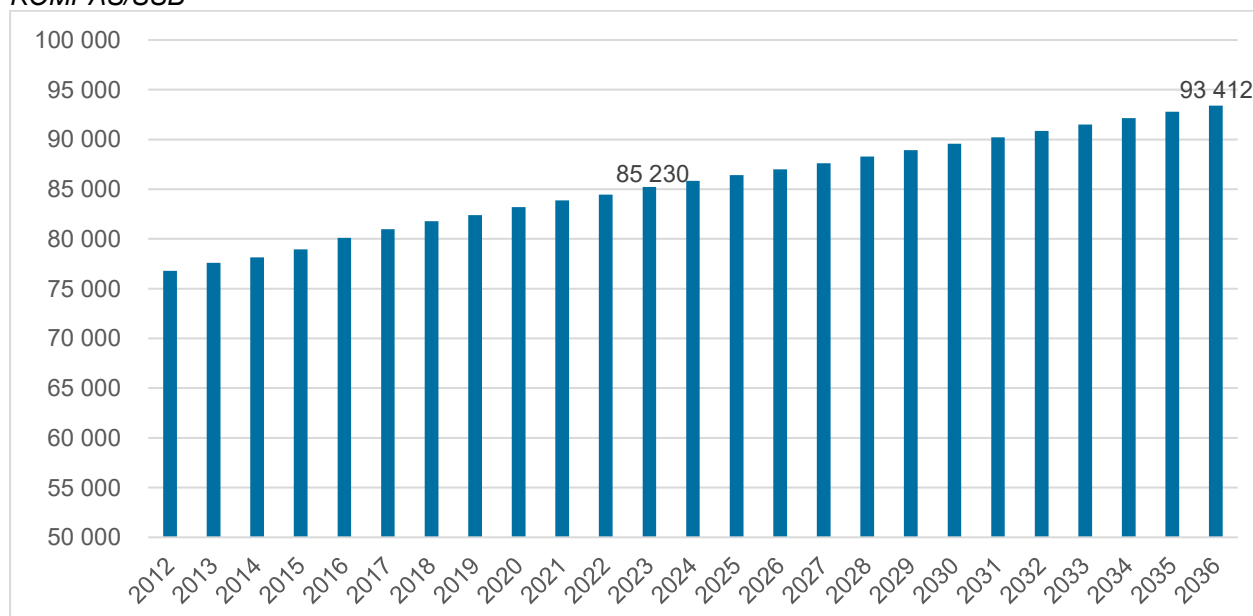
Fredrikstad kommune utarbeider årlig egne befolkningsprognoser i KOMPAS¹. Siste versjon er fra 1. august 2024, med 2024 som startår og 2023 som siste statistikkår (kalt «basisår»).

Befolkningsprognosen for 2024-2036 viser en gjennomsnittsvest på 0,7 prosent per år, i planperioden. Gjennomsnittsvesten de siste 10 årene har vært 0,9 prosent per år.

Nettoflyttingen til Fredrikstad har gått ned de siste årene, og det samme har fruktbarheten. Dette er det tatt hensyn til i den nye prognosen.

Forventet befolkningstall ved utgangen av 2036 er 93 412.

Folketall i Fredrikstad, statistikk (2012-2023), og prognose (2024-2036). Tall per 31.12. Kilde: KOMPAS/SSB



3.1 Endret alderssammensetning – for hele landet, også i Fredrikstad

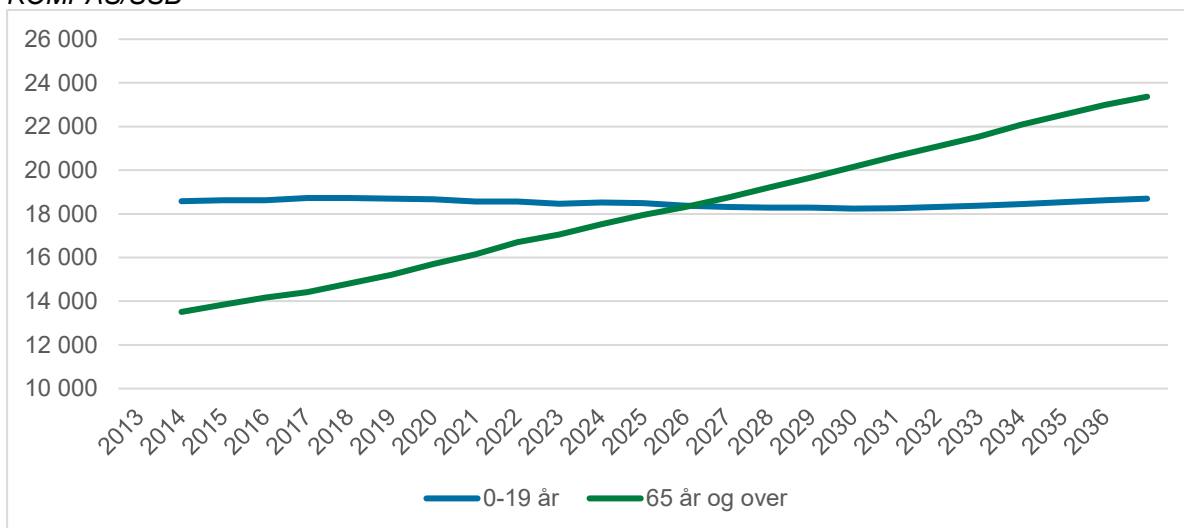
Synkende fruktbarhet, kombinert med høyere levealder og store barnekull som nå blir gamle gjør at befolkningen i Norge eldes. Dette ser vi også i Fredrikstad.

¹ KOMPAS står for Kommunenes plan- og styringssystem, som brukes av de største kommunene i Norge.

Vi ser i figuren under at antall eldre (65 år og eldre) forventes å bli høyere enn antall yngre (0-19 år) i Fredrikstad, i 2026.

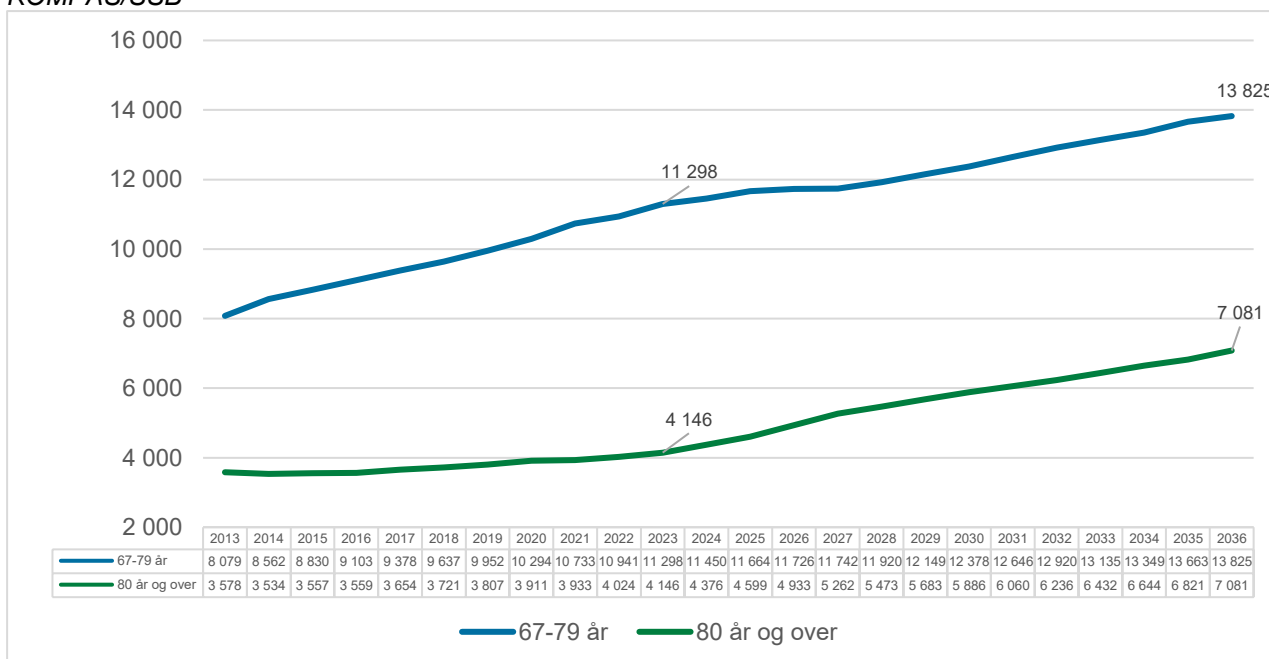
Dette er litt tidligere enn SSB forventer for landet, men senere enn for andre, mindre sentrale kommuner – for flere av disse er dette historiske skiftet for lengst passert.

Antall barn og unge (0-19 år) og antall eldre (65 år og over), statistikk og prognose 2013 - 2036. Kilde: KOMPAS/SSB



Ved inngangen til 2024 var det 11 298 personer mellom 67-79 år i Fredrikstad, og 4 146 personer som er 80 år og over. Det vil bli en sterk vekst i begge disse aldersgruppene, se figuren under.

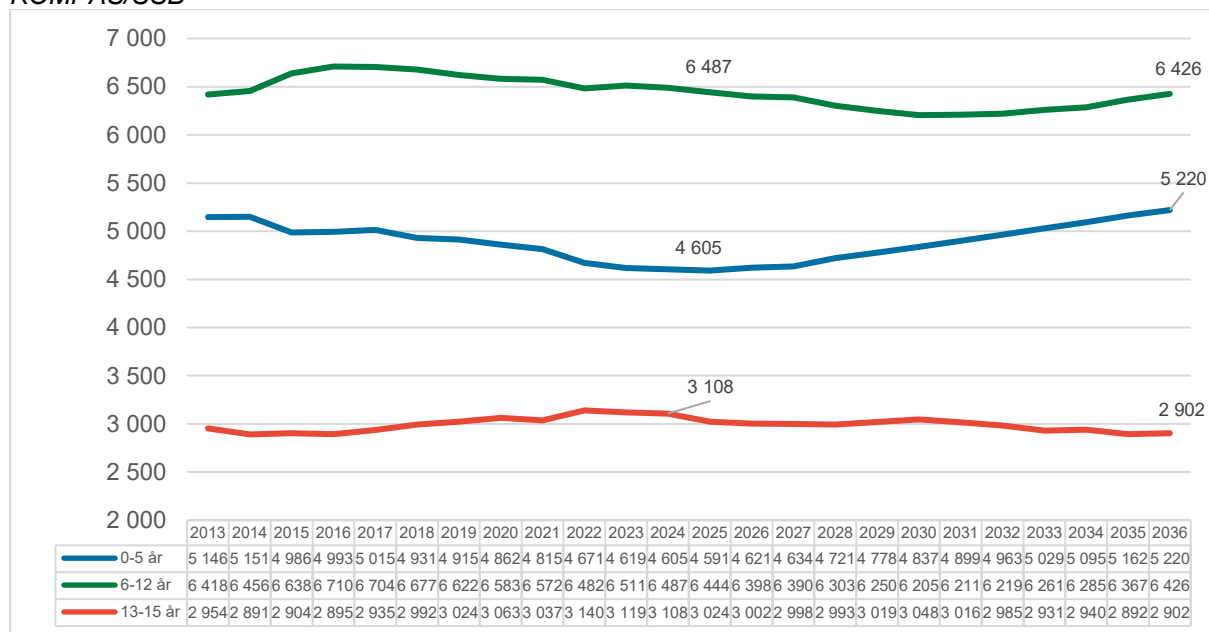
Statistikk og forventet befolkningsvekst for eldre, Fredrikstad 2013-2036, per 31.12. Kilde: KOMPAS/SSB



Antall barn og unge forventes å være relativt stabilt, men med litt flere 0-5-åringene utover i planperioden. Dette er en konsekvens av en forventet økning i fruktbarheten – se avsnitt **Feil! Fant ikke referanseilden.**

Figuren under viser utviklingen for barn og unge, på kommunenivå.

Statistikk og forventet befolkningsvekst for barn og unge. Fredrikstad 2013-2036, 31.12. Kilde: KOMPAS/SSB



Tabell: Folkemengde (statistikk 2012-2023) og befolkningsprognose for Fredrikstad (2024-2036). Tall per 31.12. Kilde: KOMPAS/SSB

Statistikk for 2012 til og med 2023

Alder	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
0 år	782	781	771	746	798	772	763	735	710	748	670	713
1-2 år	1 673	1 622	1 646	1 622	1 601	1 655	1 634	1 610	1 572	1 516	1 514	1 474
3-5 år	2 710	2 743	2 734	2 618	2 594	2 588	2 534	2 570	2 580	2 551	2 487	2 432
6-12 år	6 416	6 418	6 456	6 638	6 710	6 704	6 677	6 622	6 583	6 572	6 482	6 511
13-15 år	2 941	2 954	2 891	2 904	2 895	2 935	2 992	3 024	3 063	3 037	3 140	3 119
16-18 år	3 041	3 094	3 095	3 039	3 082	3 033	3 078	3 027	3 078	3 116	3 174	3 255
19-44 år	25 523	25 509	25 448	25 599	25 938	26 011	26 045	26 111	26 223	26 486	26 632	26 804
45-66 år	22 524	22 813	23 022	23 414	23 841	24 247	24 691	24 927	25 179	25 200	25 380	25 478
67-79 år	7 626	8 079	8 562	8 830	9 103	9 378	9 637	9 952	10 294	10 733	10 941	11 298
80-89 år	2 970	2 954	2 902	2 932	2 940	3 045	3 111	3 147	3 247	3 259	3 366	3 477
90+ år	601	624	632	625	619	609	610	660	664	674	658	669
SUM	76 807	77 591	78 159	78 967	80 121	80 977	81 772	82 385	83 193	83 892	84 444	85 230

Statistikk for 2024 til og med 2036

Alder	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
0 år	716	727	737	746	757	769	779	792	804	817	829	841	844
1-2 år	1 449	1 496	1 509	1 529	1 550	1 571	1 591	1 612	1 634	1 658	1 681	1 704	1 728
3-5 år	2 439	2 369	2 376	2 358	2 413	2 439	2 467	2 496	2 525	2 554	2 585	2 616	2 648
6-12 år	6 487	6 444	6 398	6 390	6 303	6 250	6 205	6 211	6 219	6 261	6 285	6 367	6 426
13-15 år	3 108	3 024	3 002	2 998	2 993	3 019	3 048	3 016	2 985	2 931	2 940	2 892	2 902
16-18 år	3 184	3 248	3 230	3 218	3 148	3 132	3 132	3 129	3 156	3 183	3 155	3 127	3 080
19-44 år	27 072	27 292	27 488	27 660	27 885	28 031	28 140	28 251	28 296	28 367	28 420	28 482	28 544
45-66 år	25 563	25 565	25 611	25 714	25 837	25 900	25 963	26 020	26 100	26 177	26 264	26 274	26 334
67-79 år	11 450	11 664	11 726	11 742	11 920	12 149	12 378	12 646	12 920	13 135	13 349	13 663	13 825
80-89 år	3 713	3 933	4 254	4 555	4 737	4 926	5 092	5 261	5 389	5 534	5 655	5 749	5 885
90+ år	663	666	679	707	735	757	794	799	847	898	989	1 072	1 197
SUM	85 845	86 426	87 009	87 618	88 280	88 943	89 588	90 231	90 873	91 514	92 152	92 788	93 412

3.2 Om usikkerhet:

Det er mange usikkerhetsmomenter i en befolkningsframskrivning, blant annet:

- Fødes det flere barn? Færre?
- Flytter det mest eldre folk hit?
- Flytter det flere barnefamilier hit?
- Vil det bli nye flyktningestrømmer i verden, for eksempel pga krig?
- Hvordan blir utviklingen på boligmarkedet i Fredrikstad?

KOMPAS-modellen er bygget nedenfra og opp, med statistikk på aller laveste lokale nivå (grunnkretser). Modellen legger også til rette for bruk av lokal kunnskap, om blant annet boligmarked og planer.

Det er viktig å følge utviklingen tett når det kommer ny statistikk og ny kunnskap. Derfor utarbeides befolkningsprognosen for Fredrikstad hvert år.

Den største usikkerheten i prognosen gjelder for barn og unge, og unge voksne. Dette er den gruppen som flytter mest. Det er også stor usikkerhet knyttet til flyktningesituasjonen i verden og varigheten av krigen i Ukraina.

Fruktbarheten er nå rekordlav. Dersom fruktbarheten fortsetter å synke også utover i planperioden vil dette gi et annet utviklingsbilde for antall barn og unge.

Det er større usikkerhet enn tidligere knyttet til boligbygging, pga stigende renter og prisvekst.

Vi følger utviklingen tett. Statistikken oppdateres flere ganger i løpet av året. Ved behov vil vi også kunne justere prognosen før den planlagte justeringen om ett år.

Usikkerheten er liten når det gjelder utviklingen for de eldste aldersgruppene.

Vi har imidlertid sett en tendens de senere år til at flere eldre velger å flytte til Fredrikstad fra andre kommuner. Disse flyttetallene har vært stigende, men er fortsatt lave. Dette kan få

betydning for utviklingen på lengre sikt – i retning av en enda kraftigere aldring av befolkningen. Men: Det er ikke en entydig trend, slik statistikken er per i dag. Vi følger utviklingen nøye.

Fredrikstad kommunes egne befolkningsprognoser bygger på lokal statistikk og forutsetninger om:

- Fødte og døde; fruktbarhet og dødelighet
- Intern og ekstern flytting
- Boligbygging
- Aldersstruktur i plansoner og forventede generasjonsskifter

3.3 Forutsetninger

Fredrikstads befolkningsprognoser utarbeides i KOMPAS. Det gjøres vurderinger av blant annet fruktbarhet, dødelighet, flytting (internt og eksternt), generasjonsskifter og muligheter for boligbygging.

3.3.1 Fruktbarhet

Samlet fruktbarhetstall (SFT) viser i gjennomsnitt hvor mange barn en kvinne får i løpet av sin fruktbare alder (15-45 år). SFT har sunket kraftig de siste årene, og er nå rekordlav; 1,40 for landet.

Gjennomsnittsalderen for førstegangsfødende øker stadig. Det påvirker det samlede fruktbarhetstallet. I perioder hvor fødealderen øker vil SFT bli lavere, fram til de evt utsatte fødslene «hentes inn igjen».

Et annet mål på fruktbarhet er Kohortfruktbarheten. Den blir en fasit på hvordan fruktbarheten faktisk har utviklet seg, fordi kohortfruktbarheten viser gjennomsnittlig antall barn per kvinne i en kohort, ved fylte 45 år. Den siste kohorten vi har tall for er kvinner født i 1978. I 2023, da de var fylt 45 år, hadde de snitt fått 1,9 barn hver.

SSB anslår at fruktbarheten vil fortsette å synke. For 2024 er det anslått at den synker fra dagens verdi på 1,40 til 1,38. Deretter forventer SSB at fruktbarheten vil stige jevnt hvert år; til 1,4 i 2025, 1,42 i 2026 osv, til den stopper på 1,60.

Fruktbarheten har vært svært lav også i tidligere år, særlig på starten av 1980-tallet, men ikke like lav som nå. I følge SSB har kvinner fått færre og færre barn de siste 10 årene. Det er ingen store endringer fra år til år, men en jevn nedgang. Dette, kombinert med høyere alder på de fødende, gjør at SSB tror fruktbarheten (målt ved SFT) vil fortsette å være lav også framover – men ikke like lav som i dag.

I framskrivningen for Fredrikstad for 2024-2036 følger vi SSBs hovedalternativ for fruktbarhet.

Fruktbarhetsanslagene har stor betydning for hvor mange barn det blir, selv svært små endringer i samlet fruktbarhet får stor betydning for anslaget på antall barn og unge.

3.3.2 Dødelighet

Dødeligheten har gått ned de siste årene, og SSB forventer en fortsatt nedgang. Det betyr at vi forventes å leve stadig lenger. Fredrikstads prognose følger SSBs hovedalternativ når det gjelder forventningene om dødelighet.

Statistikken viste en liten overdødelighet for 2021 og 2022, grunnet pandemien. Dette er nå tilbake på «normalen».

3.3.3 Nettoflytting

Befolkningsveksten i Fredrikstad har i stor grad vært drevet av en positiv nettoflytting: Det flytter flere til kommunen enn ut av kommunen. Vi antar at denne utviklingen fortsetter, men med en lavere veksttakt enn tidligere.

Kommunens prognose ligger noe over SSBs hovedalternativ når det gjelder tilflytting pga. forventninger om framtidig boligbygging, noe kommuneplanens arealdel legger til rette for. I tillegg forventer vi at befolkningsveksten fortsatt vil være sterkest i sentrale områder, noe det innenlandske flyttemønsteret har vist klart til nå. Fredrikstad er en attraktiv kommune for tilflytting, og for sekundærflytting av flyktninger.

3.3.4 Generasjonsskifter

I noen områder ser vi at det er en aldersstruktur i befolkningen kombinert med en stor andel eneboliger. Dette kan indikere at generasjonsskifter vil komme, eller allerede har startet. Det har vi tatt hensyn til i prognosen. Vi forventer kommende generasjonsskifter på Slevik, Torsnes, Nylende og Rød (Onsøy)

3.4 Plansoner og boligbyggeprognose

Plansonene i KOMPAS er satt sammen av Fredrikstads 170 grunnkretser. Plansonene tilsvarer omtrent skolekretsene. Noen forskjeller er det fordi skolekretsene ikke er bygget opp av grunnkretser. I tillegg finnes det flere skoler som ikke har et geografisk nedslagsfelt, bl.a. flere privatskoler og spesialskoler.

Tallene for barn og unge i hver plansone vil derfor ikke være helt likt med antall barn som går på skolen, men viser antall barn som bor i området.

Det er flere faktorer som påvirker hvor i Fredrikstad veksten kommer:

- Befolknings sammensetningen lokalt:
 - o Flere unge voksne vil kunne gi en sterkere befolkningsvekst
 - o Høyere andel av eldre kan - kombinert med en høy andel av eneboliger – indikere generasjonsskifter
- Hvor bygges det boliger?
 - o Og hva slags boligtyper blir det bygd? Generelt flytter det flere personer inn i enebolig enn inn i en blokkleilighet
 - o Bygging av blokkleiligheter frigir eneboliger, gjennom internflytting. Vi skal se nærmere på flyttebevegelsene internt og eksternt i en egen flytteanalyse for Fredrikstad (høsten 2024)

3.4.1 Boligbyggeprognosen

Boligbyggeprognosen gir et anslag på antall boliger for planperioden (2024-2036), gitt gjeldende planer og tilgjengelig kunnskap.

Den registrerte boligbyggingen i Fredrikstad var relativt lav både i 2022 og i 2023. Det forventes likevel at en rekke prosjekter vil ferdigstilles eller påbegynnes i løpet av planperioden – slik nylig vedtatt arealplan legger til rette for.

Høye renter og byggekostnader påvirker markedet og folks flyttemønster. Tallene i boligbyggeprognosen er usikre, og usikkerheten stiger utover i perioden. Den faktiske boligbyggingen er avhengig av hva som er mulig å realisere i markedet, samt de detaljerte reguleringsplanene for de enkelte prosjektene. Boligbyggeprognosen oppdateres derfor kontinuerlig, med ny kunnskap.

Samlet boligtilbud er summen av boligbygging og eksisterende boliger som fristilles gjennom flytting og dødsfall. De fleste boligene er allerede bygget.

Det er kommunens arealplan som setter de overordnede rammene for boligbygging, og boligbyggeprognosen tar utgangspunkt i denne. Kildene for oppdatering av boligbyggeprognosen er kommunens arealplan, vedtatte reguleringsplaner og status i pågående planarbeid med videre.

Boligbyggeprognosen inngår i KOMPAS som en viktig faktor for å fordele veksten internt. Andre faktorer er statistikk om befolkningssammensetning og kunnskap om generasjonsskifter.

Gjennomgangen av kommunens planer for boligbygging viser et potensial for en ny-boligproduksjon på 6 293 enheter i perioden, og 7 325 enheter etter planperioden. Av de nær 6 300 enhetene i perioden er 3 338 ferdig regulert (per juni 2024).

Det er et mål om at boligbyggingen i Fredrikstad skal fordelen seg på henholdsvis Byområde, Tettsted og Omland, med andelen 60-30-10. Det er først mot slutten av perioden vi nærmer oss dette målet.

Potensialet for boligbygging i Fredrikstad er høyt, og høyere enn behovet som framskrevet befolkningsvekst for 2024-2036 tilsier.

Boligbyggeprognosen er likevel viktig, da den viser hvilke muligheter som finnes og hvor de ligger. Boligbyggeprognosen fordeler en stor del av veksten internt.

4 Bærekraft i Fredrikstadsamfunnet

Utviklingstabellen (se vedlegg 1) viser utvalgte samfunnsindikatorer for Fredrikstadsamfunnet, listet etter de tre bærekraftsområdene: Sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft (herunder inkludert klima).

4.1 Sosial bærekraft

I 2023 ble kommunedelplan for folkehelse og levekår vedtatt. Målet for kommunens folkehelsearbeid er å redusere sosial ulikhet i helse, og øke livskvaliteten til alle innbyggere. I tråd med folkehelseloven, nasjonale prioriteringer og med kunnskap om folkehelsestanden i Fredrikstad, løfter kommunen fram sosial ulikhet i helse som et overordnet perspektiv i alt kommunen gjør, både i planlegging, drift og gjennom særskilte tiltak. Planen har en årlig handlingsdel som følges opp i økonomiplanarbeidet.

Planen har fire innsatsområder, som forplikter på tvers av kommuneområdene. De fire innsatsområdene er:

- Oppvekst – de ti første årene
- Bolig og arbeid
- Nærmiljø
- Likeverdig tilgang til tjenester, helsefremming og forebygging

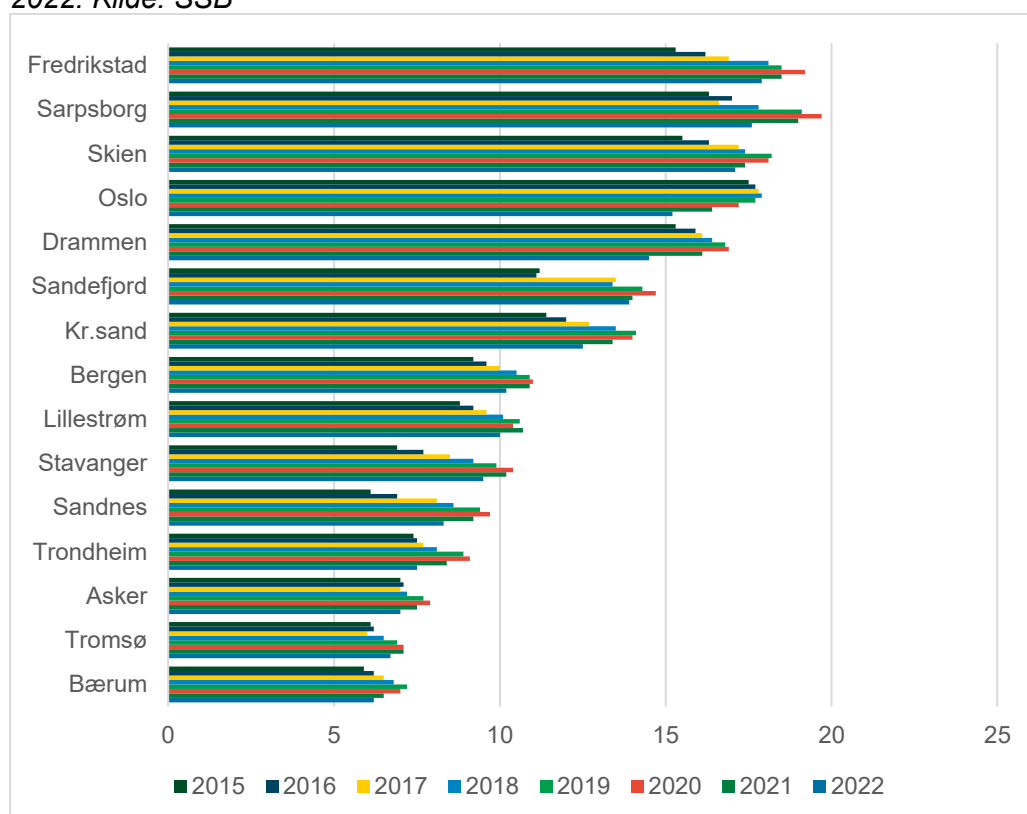
En viktig indikator for sosial bærekraft i Fredrikstad er andelen barn som lever i husholdninger med vedvarende lav inntekt. Den siste målingen viser tall for 2022. I 2022 gikk andelen barn som lever i husholdninger med vedvarende lav inntekt noe ned – for landet under ett.

Dette henger sammen med en økning i barnetrygden, og måten vedvarende lavinntekt måles: «Vedvarende lavinntekt» måles ved å sammen inntektene over tre år, slik at det ikke kun er det siste året som påvirker. Det betyr også at de mange ukrainerne som kom til Norge i løpet av 2022 ikke telles med.

Fredrikstad er nå den kommunen i landet med den høyeste andelen barn som lever i vedvarende lavinntektshusholdninger: 17,9 prosent (en nedgang fra 18,5). Tilsvarende andel for landet er 10,6 prosent (en nedgang fra 11,3).

Utviklingstabellen viser en indikator på 169, for barn i vedvarende lavinntektshusholdninger, dvs at andelen i Fredrikstad er 69 prosent over landsgjennomsnittet. Tabellen viser også at forskjellen til landssnittet øker.

Figur: Andel barn i husholdninger med vedvarende lavinntekt. Utvalgte kommuner 2015-2022. Kilde: SSB



En annen viktig indikator for den sosiale bærekraften i Fredrikstadsamfunnet er andelen av befolkningen som gjennomfører videregående opplæring. Denne andelen har økt i Fredrikstad de siste årene. Og ved siste måling (for 2022) kunne vi også se at andelen (bosatt i Fredrikstad) som gjennomfører var høyere landssnittet: 81 prosent (landssnitt: 80 prosent).

Tallet trekkes opp for Fredrikstad fordi andelen er langt høyere for gruppen "norskfødte med innvandrerforeldre." Her er det 85 prosent som hadde gjennomført videregående skole, i 2022. For hele landet lå tallet for den samme gruppen på 79 prosent.

Gjennomføring i videregående skole varierer med foreldrenes utdanningsnivå. Det er flest som gjennomfører hvis foreldrene har høyere utdanning. Denne andelen er høyere for Fredrikstad enn for landet (89 versus 88 prosent).

Det er også flere som gjennomfører i gruppen der foreldrene har grunnskole som sin høyest fullførte utdanning: 63 prosent i Fredrikstad, 60 prosent i landet. Her har Fredrikstad hatt en utvikling fra å ligge under landssnittet, til og med 2017, til å ligge over landssnittet fra og med 2018.

Dette er svært viktig for Fredrikstadsamfunnet framover - ikke minst fordi andelen av befolkningen som har grunnskole som sin høyest fullførte utdanning er høyere her enn for landet (27,3 i Fredrikstad versus 23,7 i hele landet).

Den samlede utviklingen er imidlertid utfordrende, både for den sosiale og den økonomiske bærekraften i Fredrikstad. Det tar tid å endre levekår, og det er viktig at kommunen framover jobber systematisk, målrettet og langsiktig, i hele kommuneorganisasjonen. I tillegg må kommunen aktivt samhandle med andre samfunnsaktører, herunder frivillige lag og foreninger, lokalsamfunnsutvalgene og næringslivet.

Vår største folkehelseutfordring: Sosial ulikhet i helse

Levekårskartleggingen og folkehelseoversikten utfyller hverandre. Sammen gir de et helhetsbilde av kommunen og viser at sosial ulikhet i helse, levekårsutfordringer og opphopning av dette i noen områder, er blant kommunens største samfunnsutfordringer.

Folkehelseoversikten viser også at innbyggerne i Fredrikstad kommune i stor grad er fornøyd med lokalmiljøene sine, og opplever god tilgang til blant annet idrettstilbud, kulturtilbud og natur- og friluftsområder. Ungdomsskoleelevene opplever å ha gode og stabile forhold til sine foreldre, og opplever det som trygt å ferdes der de bor. Dette er gode grunnlag å bygge videre på.

Oppsummert kan det trekkes fram at:

- Det er store forskjeller i levekår innad i kommunen. Forskjellene er relativt stabile over tid.
- Økende andel barn i lavinntekt.
- Høy andel uføre.
- Lavt og fallende mestringsnivå i skolen (målt som «andelen barn på laveste nivå leseferdighet og regneferdighet i 5. klasse»).
- Økt gjennomføring i videregående opplæring, men fortsatt lavt.
- Innbyggerne er i stor grad fornøyd med lokalmiljøet sitt.
- Ungdomsskoleelever opplever større utfordringer med mistrivsel og vansker med å passe inn.
- Det er en høyere forekomst enn landsgjennomsnitt og fylkesgjennomsnitt av en rekke sykdommer som kan relateres til livsstil og helserelatert adferd.
- Tjenestene i Fredrikstad rapporterer om en økning av psykiske helseplager.
- 18 prosent av ungdommene svarer i ungdomsundersøkelsen at de sjelden eller aldri har følt at de mestrer ting den siste uka.
- Den samlede utviklingen er utfordrende for den sosiale og økonomiske bærekraften i Fredrikstad. Det tar tid å endre levekår, og det er viktig at kommunen framover jobber

systematisk, målrettet og langsiktig, i hele kommuneorganisasjonen. I tillegg må kommunen aktivt samhandle med andre samfunnsaktører, herunder frivillige lag og foreninger, lokalsamfunnsutvalgene og næringslivet.

Fredrikstad står, i likhet med de fleste av landets kommuner, overfor en klar endring i befolkningsutviklingen og tjenestebehov som følge av det. Samtidig med kommende eldrebølge og demensutvikling, har vi en fastlegekrise og mangel på arbeidskraft. Det er ikke gitt at kommunens inntekter vil stå i forhold til de kommende merutgiftene. Det er derfor rimelig å forvente et større press på kommunale tjenester, og større behov for forventningsavklaringer.

Som samfunn bør vi ha åpne dialoger om verdivalg og hvordan vi vil ha det og samtidig sikre bærekraft. Den kommende prioriteringsmeldingen, som regjeringen har varslet i løpet av 2024, blir et viktig dokument, også for Fredrikstad kommune. Se planstrategi for 2024-2027 for mer informasjon. Andre viktige dokumenter er:

- Demensplan 2025 – Et mer demensvennlig samfunn,
- Tid for handling — Personellet i en bærekraftig helse- og omsorgstjeneste (NOU 2023:4)
- Ekspertutvalg for allmennlegetjenesten – 18. april 2023

4.2 Økonomisk bærekraft

Fredrikstad kommune har en langt lavere skatteinngang og bruttoinntekt per innbygger enn landet. Andelene har vært stabile de senere årene. Kommunen kompenseres delvis for dette gjennom inntektssystemet.

Sysselsetting er viktig for både kommunens økonomiske bærekraft, og for den sosiale bærekraften. Arbeidsmarkedet i Fredrikstad går utover kommunegrensene, som for mange kommuner. Sysselsatte etter bosted er derfor en viktig indikator for Fredrikstadsamfunnet. Den viser hvor mange av Fredrikstads innbyggere i yrkesaktiv alder (15-74 år) som er sysselsatt – uavhengig av hvor de har sitt arbeidssted.

Det var en svak vekst i antall sysselsatte, som er bosatt i Fredrikstad: 0,3 prosent flere enn i 2022. Likevel ser vi en liten nedgang i andelen, grunnet befolknings sammensetningen (flere eldre enn landssnittet).

Andelen sysselsatte (målt som andel av samlet befolkning i aldersgruppen 15-74 år) var på 62,7 prosent (63,1 prosent i 2022).

Det er store variasjoner mellom befolkningsgrupper. Den høyeste sysselsettingsandelen; 69,8 prosent, finner vi for gruppen av innvandrere fra Norden, EU/EFTA, Storbritannia, USA, Canada, Australia, New Zealand.

Innvandrere fra Europa utenom EU/EFTA og Storbritannia, Afrika, Asia, Amerika utenom USA og Canada, Oseania utenom Australia og New Zealand, samt polare områder, har den laveste sysselsettingsandelen med 49,8 prosent.

Oppdatert statistikk viser at Fredrikstad fortsatt har flere utfordringer i årene som kommer. Hovedutfordringen innen sosial bærekraft er den systematiske sosiale ulikheten i helse. Levekårskartlegging og folkehelseoversikt for 2022 bekrefter dette, og utgjør et viktig kunnskapsgrunnlag.

Kommunens økonomiske bærekraft vil også utfordres av den kraftige veksten i antall eldre, noe som vil gi sterk vekst i demografikostnadene. Kommunene skal kompenseres for demografikostnader m.m. gjennom inntektssystemet. Det pågår et arbeid med omlegging av inntektssystemet, noe som kan få konsekvenser for Fredrikstad kommunes inntekter.

Arbeidsledigheten var på 2,9 prosent ved utgangen av august i år. Vi vet fra tidligere at det er store forskjeller i arbeidsledighet mellom ulike befolkningsgrupper, men denne statistikken er ikke lenger tilgjengelig. Vi må derfor ta høyde for at dette tallet (2,8) også rommer en viss variasjon.

Andelen barn i lavinntektshusholdninger (også vedvarende lavinntekt) har økt i Fredrikstad, i motsetning til gjennomsnittet for landet, og dette vil også få betydning for kommunens økonomiske bærekraft.

Levekårskartleggingen fra 2022 viser store ulikheter innad i Fredrikstad. I enkelte områder lever over 40 prosent av barna i lavinntektshusholdninger. I løpet av 2024 vil det komme en ny levekårskartlegging for Fredrikstad.

4.3 Miljømessig bærekraft

Miljømessig bærekraft omhandler både klimautfordringene og utfordringene knyttet til miljø (areal, jord- og skogbruk, biologisk mangfold).

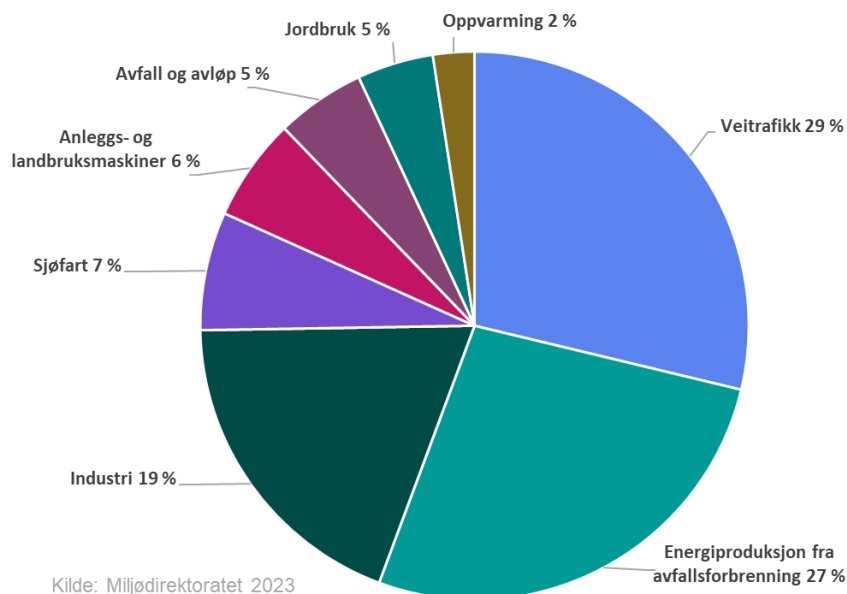
4.3.1 Klima

Gjennom kommunedelplan for klima 2019–2030 er det vedtatt ambisiøse mål:

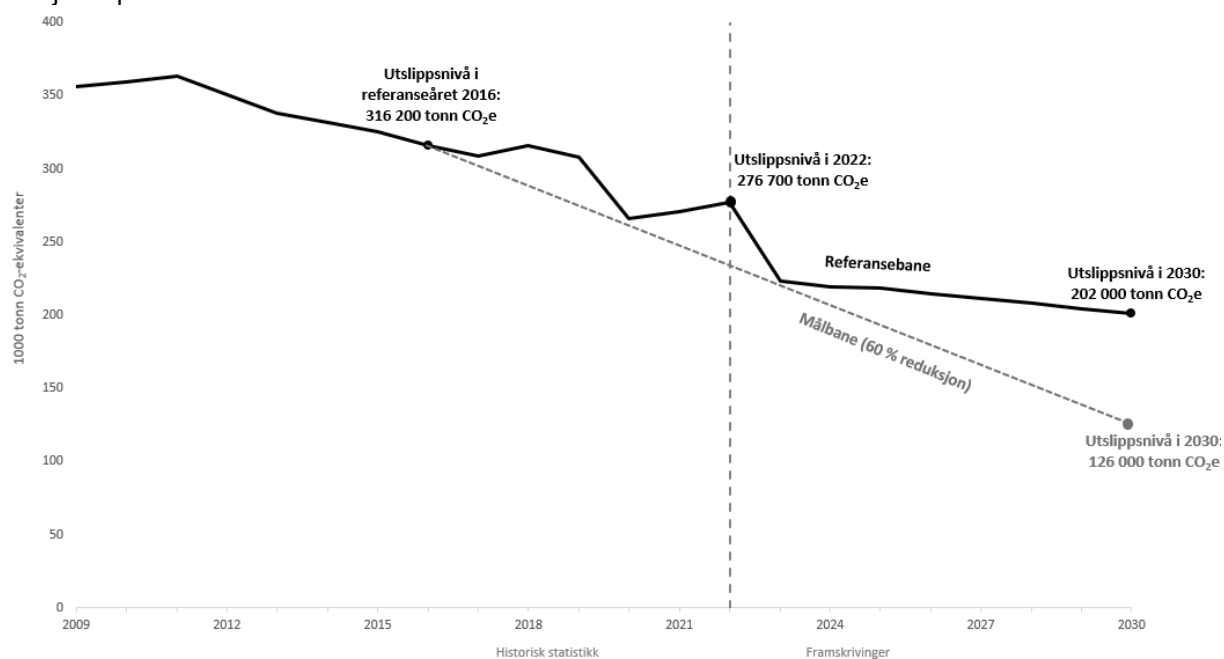
1. Innen 2030 skal klimagassutslippene være redusert med minst 60 prosent, sammenliknet med 2016.
2. Fredrikstad skal bidra til at Østfoldregionen oppnår netto null klimagassutslipp innen 2050 ved både kraftig å redusere utslippene og øke CO₂-opptakene i Fredrikstad.
3. Fredrikstad skal bidra til å oppnå det globale lavutslippssamfunnet innen 2050.

Utslippene av klimagasser i Fredrikstad har gått ned med 12,5 prosent siden 2016. Hele 63 prosent av denne reduksjonen skyldes reduserte utslipp fra veitrafikk. Utslippsreduksjonene har primært skjedd innen personbilsegmentet og skyldes hovedsakelig økt andel bilreiser med elbiler og økt innblanding av biodrivstoff som følge av det nasjonale omsetningspåbudet. For de andre utslippssektorene er det også en nedgang, men ikke like stor.

De ulike sektorenes andel av utslippene i 2022, som er det siste året hvor vi har data, fordeler seg slik:



Neste figur viser historisk statistikk for utslipp av klimagasser i Fredrikstad frem til og med utslippsregnskapet for 2022. Referansebanen fram mot 2030 viser et framskrevet utslippsnivå dersom det ikke iverksettes nye tiltak utover de som var vedtatt 1.6.2022. Den store nedgangen som fremkommer i 2023 skyldes hovedsakelig elektrifiseringen av produksjonen hos Gyproc. Referansebanen viser at det er et stort gap mellom vedtatte klimamål og omfanget av vedtatt lokal og nasjonal politikk.



Reduksjonen fra 2016 til 2022 på 12,5 prosent utgjør 39 500 tonn CO₂e. I perioden 2023-2030 må utslippene reduseres med ytterligere omtrent 150 000 tonn CO₂e for å nå klimamålet i 2030. Dette innebærer en nødvendig gjennomsnittlig årlig takt i kuttene på 21 500 tonn CO₂e. Taktene i utslippskuttene må dermed øke med en faktor på 3,3 i forhold til gjennomsnittlig årlig reduksjonstakt i perioden 2016-2021.

De to enkelttiltakene som vil ha desidert størst effekt, er etablering av karbonfangst og full utfasing av fossil energibruk i industrien. Disse tiltakene vil kunne kutte de fossile klimagassutslippene med henholdsvis 50 500 og 33 300 tonn CO₂ i forhold til referansebanen.

Dersom vi lykkes med å innføre karbonfangst på forbrenningsanleggene vil dette i tillegg til å fange utslipp av fossilt karbon, også fange karbon med biologisk opprinnelse. Fangst av biogent CO₂ bidrar til å nå klimaplanens langsiktige målsetting om å bidra til at Østfold-regionen oppnår netto null klimagassutslipp innen 2050.

For å få til utslippsreduksjoner i den nødvendige størrelsesorden for å nå klimamålene for 2030 og 2050, er det nødvendig med tiltak innen alle utslippssektorene. I klimabudsjett 2024 er det beskrevet potensielle tiltak innen alle sektorer med tilhørende beregninger av utslippsreduksjoner fram mot 2030. Ingen av tiltakene er umiddelbart enkle å gjennomføre. Samtlige krever beslutninger og investeringer fra private aktører og/eller vedtak og virkemidler på nasjonalt nivå.

Kommunen kan likevel bidra til å utløse tiltakene gjennom å være pådriver og bidragsyter. Dette kan skje gjennom eksempelvis utbygging av ladeinfrastruktur, differensierte bompenger, parkeringspolitikk og andre insentiver for nullutslippskjøretøy, tilrettelegge for mer effektiv logistikk, krav i anskaffelser, konstruktiv dialog med nasjonale myndigheter og stortingsrepresentanter, samarbeid med regionale aktører og med nettselskap, samt konstruktiv og proaktiv dialog med industrivirksomhetene.

For å muliggjøre klimatiltak i industrien, kan kommunen bidra gjennom å tilrettelegge for at det etableres infrastruktur for, og tilstrekkelige mengder, grønn energi. Radikale tiltak, som å etablere nullutslippssone for de fleste typer trafikk i hele kommunen vil nesten sikkert kreve en egen statlig forskrift, men dette vil neppe skje uten at kommunen selv tar initiativ til det.

4.3.2 Areal

Økt press på arealer gir utfordringer med tanke på jordvern og naturmangfold. Skal kommunen innfri nasjonale og regionale forventninger som knytter seg til jordvern og naturmangfold, blir det stadig viktigere at kommunen tar en aktiv og tydelig rolle på dette området, samt klarer å mobilisere våre partnere i samfunnet til felles innsats.

Jordbruksareal er en begrenset ressurs. Kun 3 prosent av det totale landarealet i Norge er jordbruk, noe som er lavt sammenlignet med andre land.

Klimaet, jordsmonnet og topografien i Fredrikstad gjør jordbruks-arealene velegnet for landbruksdrift, og kommunens jordbruksproduksjon er viktig i en regional og nasjonal sammenheng og helt avgjørende for å sikre framtidig matproduksjon.

Stortinget vedtok i 2023 at den årlige nasjonale omdisponeringen ikke skal overstige 2 000 dekar. Målet skal nås gradvis innen 2030.

Fredrikstad kommune har et mål om å sikre dyrket og dyrkbar mark. Tallet i utviklingstabellen for 2022 er rettet, og vi ser nå klar økning i avgang dyrket og dyrkbar mark i både 2022 og 2023. Det er planene for Bekkevold ridesenter (2022) og for fylkesvei 109 langs Rolvsøy (2023) som i hovedsak har beslaglagt denne andelen dyrket mark.

Det er ca 4000 hytter i Fredrikstad kommune, hvorav ca. 3400 er tilknyttet vann og ca. 3200 tilknyttet avløp. Det gir utfordringer at ikke alle er tilknyttet offentlig vann og avløp. Spredt avløp kan forurense drikkevannsbrønner, i tillegg til at det om sommeren er problemer med kapasiteten og med lukt. Det er derfor viktig å få knyttet flere til offentlig vannforsyning og avløpsanlegg/fellesanlegg.

4.3.2 Biologisk mangfold

Kystsonen fra svenskegrensen og rundt Oslofjorden er i nasjonal sammenheng geologisk og klimatisk spesiell, noe som gir opphav til et særegent biologisk mangfold.

Kystsonen i Fredrikstad har et stort biologisk mangfold og mange lokaliteter med vegetasjonstyper som er regnet som truet. Arealpresset rundt fjorden er ekstremt stor, og mange arter som bare er utbredt i dette området har havnet på rødlista. Fredrikstad har et særlig ansvar for å ta vare på naturtyper i kystsonen.

Antall truede arter påvirkes negativt av ulike faktorer. Arealendring er den klart viktigste påvirkningsfaktoren. I vår region gjelder dette særlig våtområder. Av totalt 78 myrer er det kun 6 som er intakte, 5 har redusert areal og resten er helt borte.

Vedlegg: Utviklingstabell

Dimensjon: Bærekraft i kommuneplanen	Indikator	Kilde	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
SOSIAL	Utdanningsnivå, 16 år+, forholdstall hele landet = 100. Oppgitt høyeste utdanning:	SSB															
	Grunnskole (høyeste utdanning)	SSB	114,9	115,0	115,8	115,2	115,1	114,8	113,6	114,4	114,8	115,3	115,1	115,3			
	Videregående skole (høyeste utdanning)	SSB	100,2	100,5	100,9	100,6	101,2	95,4	95,7	103,4	103,3	103,1	103,0	104,0			
	Fagskole (høyeste utdanning)	SSB						86,2	88,9	88,9	90,8	92,0	93,3	93,5			
	Universitet (høyeste utdanning)	SSB	86,8	86,6	86,7	85,7	85,6	86,0	89,3	86,1	86,2	86,4	87,0	86,5			
	Gjennomføring i videregående opplæring, andel (prosent)	FHI				69,0	68,0	69,0	71,0	74,0	77,0	78,0	79,0	81,0			
	Dødelighet (0-74 år, forholdstall, hele landet =100) Menn	FHI	109	108	110	108	108	106	105	105	104	101	103	102			
	Dødelighet (0-74 år, forholdstall, hele landet =100) Kvinner	FHI	105	106	107	106	108	110	110	110	111	111	113	114			
	Andel innvandre i befolkningen, landbakgrunn gruppe 1	SSB	4,0	4,6	5,1	5,3	5,4	5,5	5,6	5,7	5,8	5,9	5,9	6,0	6,0	6,1	
	Andel innvandre i befolkningen, landbakgrunn gruppe 2	SSB	8,5	8,8	9,3	9,7	10,1	10,7	11,5	12,0	12,6	13,1	13,6	14,1	14,9	15,8	
	Befolkningsvekst, prosent per 1.1. fra foregående år	SSB	1,3	1,3	1,6	1,0	0,7	1,0	1,5	1,1	1,0	0,7	1,0	0,8	0,7	0,9	
	Uføre 18-44 år, forholdstall (Norge = 100)	FHI	128	133	138	145	152	156	157	155	155	151	151				
	Andel barn i vedvarende lavinntektsusholdninger (EU60) (0-17 år, hele landet =100)	SSB			153,0	150,0	153,0	157,0	158,0	160,0	158,0	164,0	164,0	169,0			
	Andel minoritetsspråklige barn 1-5 år i barnehage (prosent)	KOSTRA	55,8	61,7	66,0	63,8	73,0	68,6	71,8	79,3	79,9	77,5	82,2	85,1	85,4		
	Andel barn 1-5 år i barnehage (prosent)* (ny serie fra 2015)	KOSTRA					90,0	89,7	88,6	89,3	89,2	90,1	91,8	92,6	93,5		
	Leseferdigheter, 5.trinn (laveste mestringsnivå, landet =100)	FHI	107,0	105,0	108,0	107,0	109,0	106,0	102,0	103,0	111,0	117,0	120,0	114,0	116,0		
	Vaksinasjonsdekning (barnevaksinasjonsprogrammet, 9 åringer, prosent)	FHI	96,4	96,0	96,1	96,9	97,1	96,9	97,4	97,4	97,0	96,4	96,9	96,8			
	Valgdeltakelse, fremmøteprosent	SSB/KRD	61		76		54		75		58		73		59		
ØKONOMISK	Skatteinngang	SSB	84	84	85	83	85	86	86	87	85	85	85	85			
	Bruttoinntekt	SSB	90	90	91	90	90	91	91	92	90	90	90	90			
NAV	Arbeidsledighet, totalt, bosatte i prosent av arbeidsstyrken	SSB / NAV	3,8	3,7	4,2	4,4	3,7	3,4	3,1	3,1	3,3	5,1	2,8	2,6	2,9		
	Arbeidsledighet, innvandrere gruppe 1 (Nav har ikke produsert disse etter at de overtok i 2021)	SSB / NAV	6,1	5,7	7,1	7,3	7,5	6,5	5,3	5,6	5,8	9,1	-	-	-		
	Arbeidsledighet, innvandrere gruppe 2	SSB / NAV	17,5	17,4	18,1	18,1	14,0	12,3	11,0	10,6	10,6	15,4	-	-	-		
	Vekst, antall sysselsatte totalt (prosent)	SSB	1,6	1,3	0,3	0,5	-1,5	1,9	1,7	1,1	1,0	-0,2	3,3	1,2	0,3		
	Sysselsetting, totalt, andel av arbeidsstyrken 15-74 år	SSB	63,9	63,6	63,0	62,7	60,8	60,7	61,0	61,3	61,5	61,0	62,6	63,1	62,7		
	sysselsetting, innvandrere gruppe 1	SSB	71,7	71,3	71,1	70,2	67,6	68,3	69,5	70,4	69,7	67,5	69,5	70,1	69,8		
sysselsetting, innvandrere gruppe 2	SSB	44,4	45,2	44,2	45,8	44,4	44,6	46,4	47,7	49,1	47,3	50,6	51,1	49,8			
MILJØ OG KLIMA	Utslipp av klimagasser i Fredrikstad, tonn CO2e (oppdaterte tall for hele tidsserien)	Miljødirektoratet						316 200	309 000	315 600	308 400	265 600	270 800	276 700			
	Endring i prosent i forhold til utslippene i referanseåret 2016 (oppdaterte tall for hele tidsserien)	Miljødirektoratet							-2,3	-0,2	-2,5	-16	-14,4	-12			
		https://www.miljodirektoratet.no/tjenester/klimagassutslipp-kommuner/?area=520&sector=-2															
	Andel innbyggere som bor i tettsteder (prosent)	KOSTRA	91	91	92	92	92	92	93	93	93	93	93	93	93		
	Andel boligbygging i byområdet (prosent)	Matrikkelen	22	22	21	29	8	38	30	6	32	54	45	0,7	2,5		
	Andel boligbygging i tettstedet if fylkesplanen (prosent)	Matrikkelen	68	63	67	61	78	44	50	79	61	30	47	83,5	88,2		
	Andel boligbygging, omlandet (prosent)	Matrikkelen	10	14	13	11	15	18	20	15	8	16	8	15,8	9,3		
	Antall reisende med byfergene (i hele tusen)**	TD	340	358	825	956	969	1 235	1 336	1 388	1 471	1 234	1 254	1 469	1 482		
	Gang- og sykkelvei i km som er kommunale	KOSTRA	59	61	61	61	62	65	42	42	43	44	45	44	44	44	
	Andel km tilrettelagt for syklende som kommunen har ansvaret for av alle kommunale veier (%)												9,6	9,8	9,6	9,6	
	Andel badevannsprøver som tilfredsstiller kvalitetskravene (prosent)	Egne målinger							97	90	100	99	99	98	99	95	
	Luftkvalitet: antall dager med overskridelse av grenseverdi for svevestøv (PM10)	Egne målinger							15	8	2	5	13	19	10		
Andel vannforekomster med god økologisk tilstand (prosent)	Egne målinger											9,6	9,6	9,6	9,6		
Avgang dyrket og dyrkbar mark (dekar)	SSB/miljø og landbruk											2,7	1	32	52		



Kunnskapsgrunnlag for planlegging i Fredrikstad

Versjon 07.08.24

Utgitt av Fredrikstad kommune

