

KS Folkevalgtprogram

27

*Fredrikstad kommune, 23.oktober
2023*

Dag-Henrik Sandbakken
Gudrun Haabeth Grindaker
Gjertrud Strand Sanderød

23





Først og fremst;
Gratulerer med
valget!

23 ~ 27

Dagens temaer

Hvorfor ble du folkevalgt?

Hva er kommunens samfunnsoppdrag?

Hva innebærer det å være folkevalgt?

Samspillet de folkevalgte i mellom

Samspillet med administrasjonen

Pauser underveis. Lunsj kl.11.15 og avslutning kl 16.00

Tidslinja



- Hvorfor ble jeg folkevalgt?
- Hvorfor søkte jeg jobb i kommunen?

23



27

Pause



Dette er kommunen

1



Kommunens samfunnsoppdrag



Kommunesektorens samfunnsoppdrag



[Link til filmen](#)

Kommunens oppgaver og roller

- Være en demokratisk aktør
- Yte offentlige tjenester
- Drive samfunnsutvikling
- Utøve myndighet

Arbeidsgiver for de ansatte

23 ~ 27

Foto: Shutterstock



Utfordringer for kommunal sektor



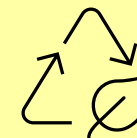
Mangel på kompetanse og arbeidskraft



Trangere økonomi krever tøffere prioriteringer



Demokratiet under press



Kort tid på å kutte klimautslipp og sikre naturmangfold



Økt helse- og omsorgsbehov



Digitaliseringsarbeidet er for lite samordnet



Flere står utenfor arbeids- og samfunnslivet



Økende risiko for kriser og uønskede hendelser

Hvordan ta lederskap?



En sterk stat



En kritisk og
årvåken presse

**SOM FOLKEVALGT ER
DU UNDER PRESS**



Forventninger fra
innbyggerne

Oppgavevekst og
komplekse prosesser

Fredrikstad 2040



KS – Kommunesektorens organisasjon





Våre roller

- Interessepolitisk aktør
- Arbeidsgiverorganisasjon
- Utviklingspartner

KS forhandler på vegne av kommuner og fylkeskommuner

- God forankring hos dere er viktig for å lykkes.
- KS ber om innspill basert på egne analyser og vurderinger.
- En god forhandlingsløsning skal favne alle parters prioriteringer.

23 ~ 27

Debattefte II – 2023

Mellomoppgjøret 2023



Foto: Adobe Stock



Dette er KS Viken

- I KS Viken jobber det 8 ansatte
- Vi har kontor i Oslo
- Vi arrangerer en rekke konferanser, samlinger og fagnettverk
- Vi er opptatte av å ha god kunnskap om kommunene våre!
- Deres tillitsvalgte sitter i fylkesstyret
- Vi har også et eget utvalg for kommunedirektører



Hold deg oppdatert!

- Du finner nyttig informasjon på www.ks.no
- Meld deg på [vårt nyhetsbrev](http://www.ks.no/nyhetsbrev) eller få nyhetsvarsling på temaer du er opptatt av: <https://www.ks.no/nyhetsvarsling/>
- Følg oss på Facebook: [KS Viken](https://www.facebook.com/ks.viken)

23



27

Pause



**Hva innebærer det å
være folkevalgt?**

2

Fredrikstad fremover:

Diskuter på bordet:

**Hva er det viktigste det nye
bystyret skal gripe fatt i, i denne
perioden?**



De folkevalgtes roller



Kommunestyrets oppgaver og ansvar



Kommunestyret er det øverste organet i kommunen

Kommunestyret treffer vedtak på vegne av kommunen

Kommunestyret kan delegerere myndighet til å treffe vedtak til andre folkevalgte organer, ordføreren eller kommunedirektøren

Hvordan ta folkevalgt lederskap?

Hvordan få en sak på dagsorden?

- Rette en forespørsel til lederen i møtet
 - Spørsmål
 - Interpellasjon/
representantforslag
 - Muntlig spørretime
- Fremme alternative forslag til vedtak
- Kreve å få en sak på saklista, ekstra bystyremøte
- Verbalforslag til budsjettet
- Bystyret/utvalgene som politiske verksteder

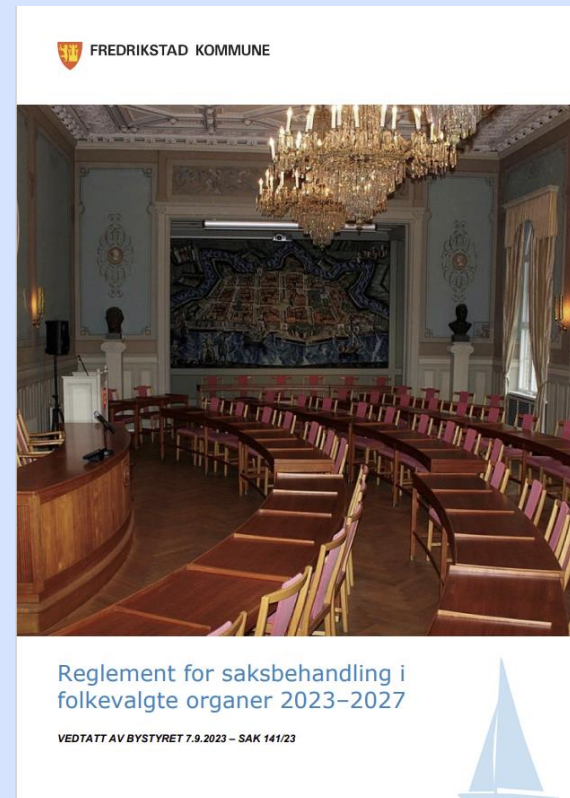
23 ~ 27

Foto: Siv Dolmen

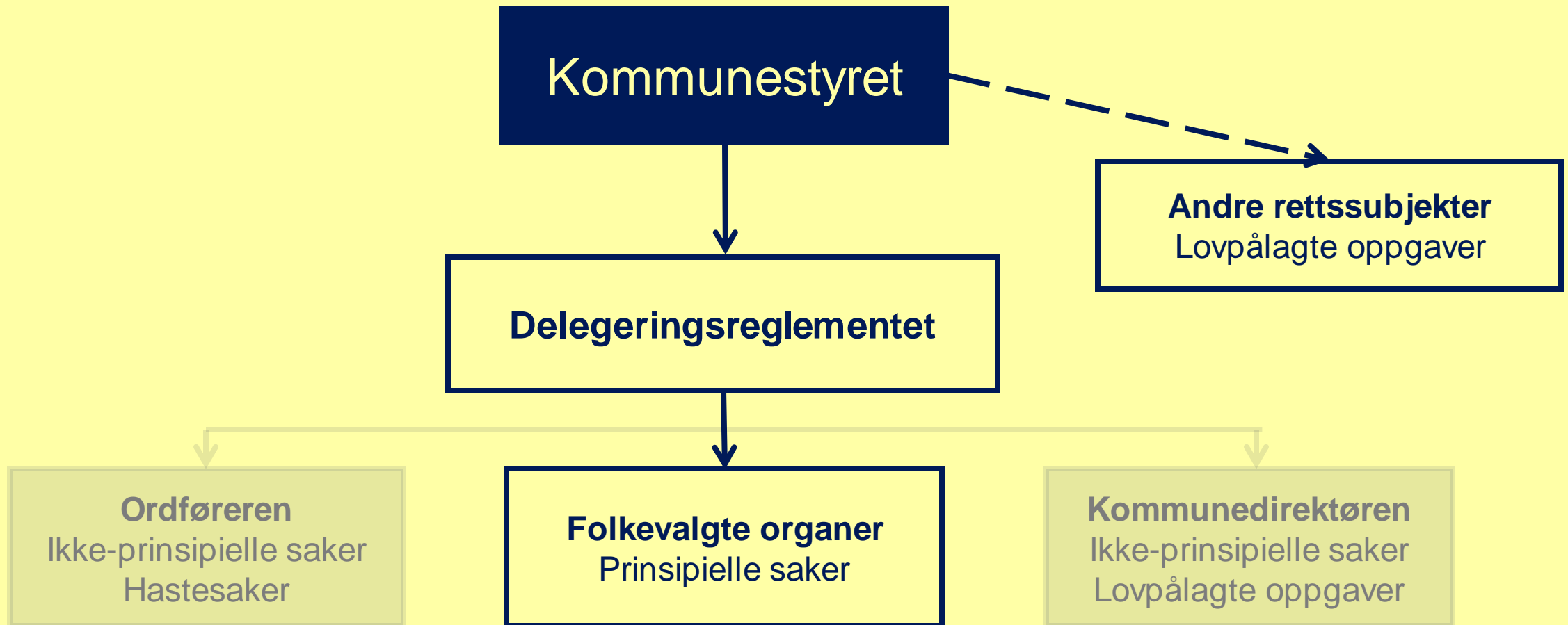


Fredrikstad

- Spørsmål
- Representantforslag
- [reglement-for-saksbehandling-i-folkevalgte-organer-i-fredrikstad-kommune-20232027---vedtatt-07.09.2023.pdf](#)
- [reglement-for-delegering-innstilling-og-folkevalgte-organer---vedtatt-19.10.2023.pdf \(fredrikstad.kommune.no\)](#)



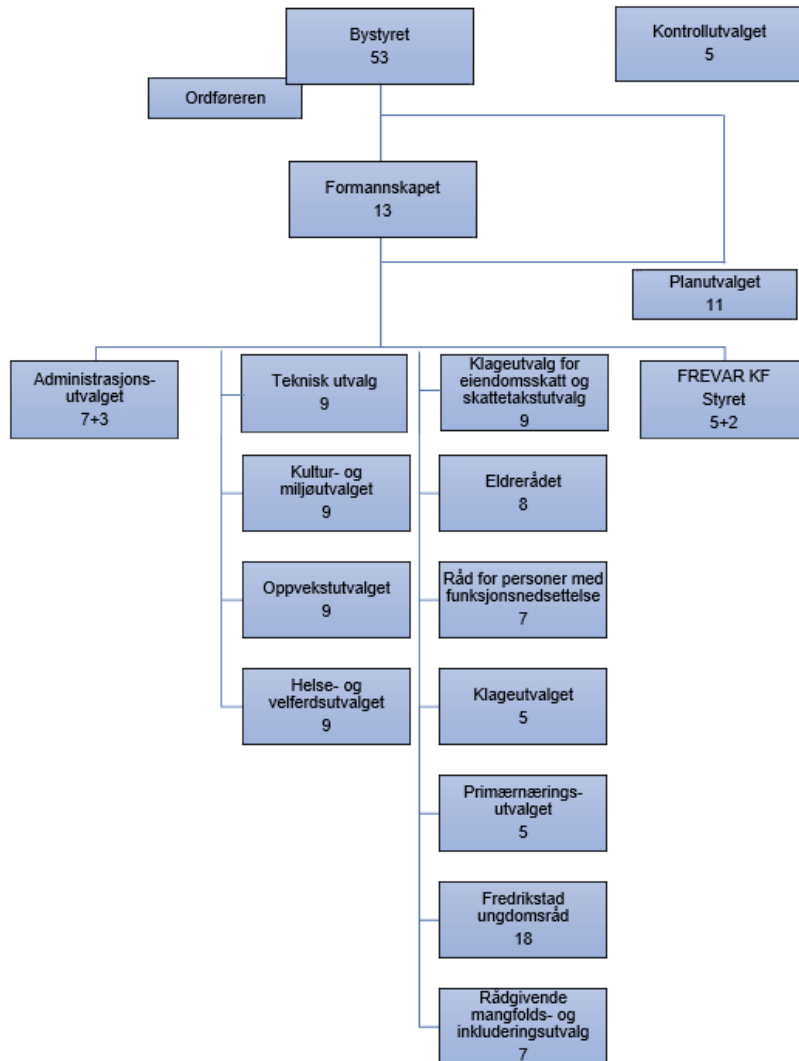
Delegering gir tydelige oppgaver og ansvar



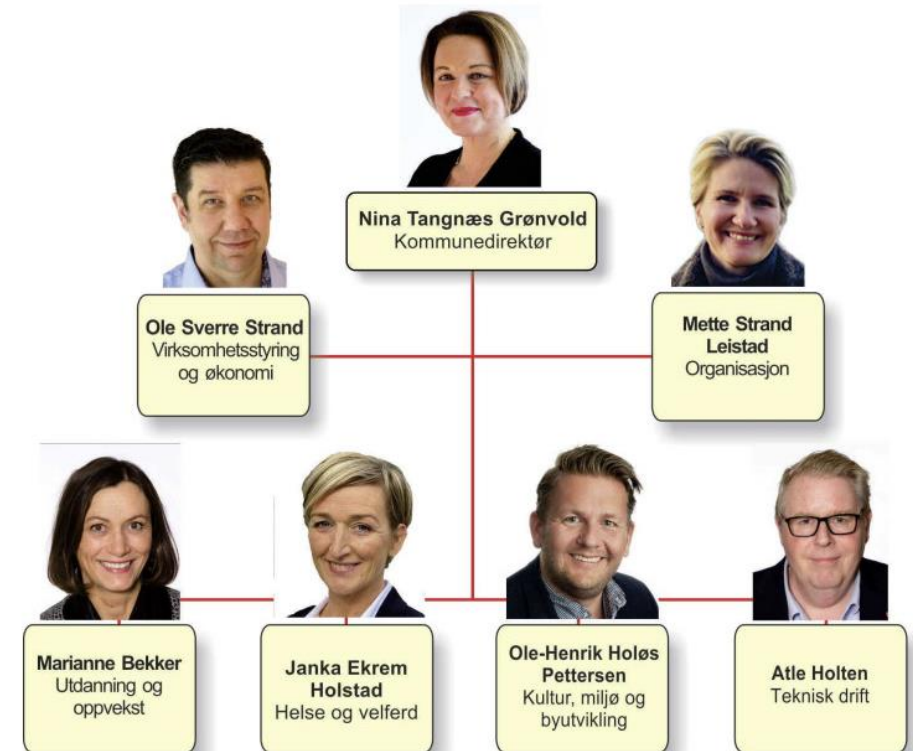
Fredrikstad

Politisk organisering

Figuren nedenfor viser den politiske organiseringen i Fredrikstad kommune ved utgangen av 2022. Tallene viser antall medlemmer i de ulike organene.



Organisasjonskart



Ordførers rolle

- Kommunens fremste folkevalgte
- Ansvar for den politiske arenaen
 - Møteleder
 - Setter dagsorden for politisk arbeid
- Hovedkontakt til kommunedirektøren
- Kommunens ansikt utad, døråpner
- Kan få myndighet til å treffe vedtak i hastesaker og i ikke-prinsipielle saker
- Kan få myndighet til å opprette utvalg
- Har tale- og forslagsrett i alle folkevalgte organer unntatt kontrollutvalget
- I kontrollutvalget har ordfører kun møte- og talerett

23 ~ 27



Foto: Erik Hagen

Refleksjonsoppgave

Snakk sammen på bordet:

Hva kan vi gjøre for å engasjere hele
bystyret?



23



27

Pause



Samspillet de folkevalgte imellom

3

Politisk kultur kan være så mangt



Foto: UK Parlament/Mark Duffy
[Lenke til filmen](#)



Foto: Peter Mydske/Stortinget



Hva skaper trivsel og motivasjon?

- Folkevalgte trives best dersom:
 - debatten er god
 - det er klare politiske skillelinjer
 - rollen som folkevalgt er klar
 - det er et godt samarbeidsklima
 - det er lett å sette dagsorden
 - vervet ikke er alt for tidkrevende
 - ... og de får utnyttet handlingsrommet

Hva kan påvirke kulturen i kommunestyret?

- Politisk klima
- Rolleklarhet
- Informasjon
- Ordfører/møtelederens rolle
- Saksbehandlingsregler i folkevalgte organer
- Politisk organisering
- Fysiske rammer



23 ~ 27

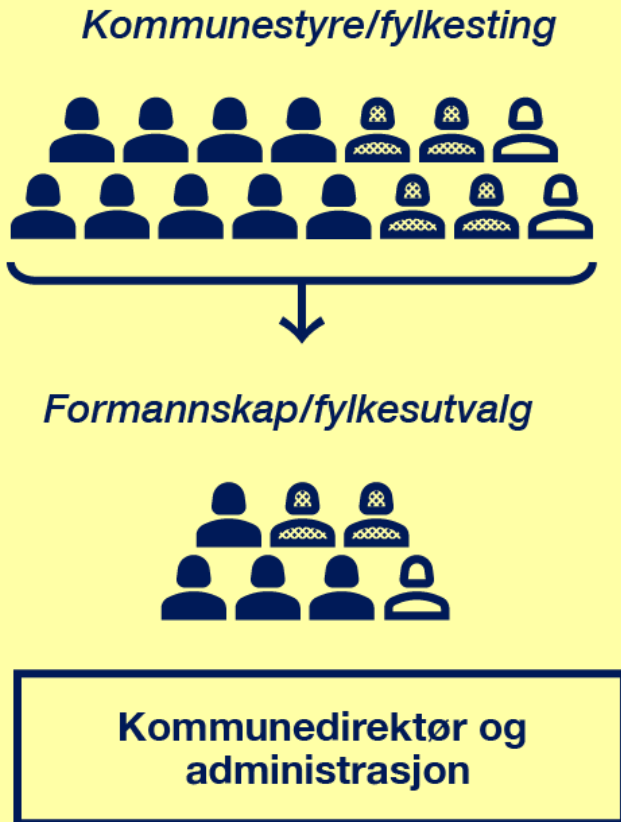
Foto: Siv Dolmen

Formannskap eller kommuneråd – hva er forskjellen?



[Lenke til filmen](#)

Formannskapsmodellen



- **Ideal: Kompromiss og enighet**
- **Formannskapet speiler kommunestyrets sammensetning**
- **Kommunedirektøren er ansvarlig for å utrede saker**



Hvordan får vi det til hos oss?

- «Posisjon» og «opposisjon»?
- Gruppemøter – avgjøres mye på bakrommet?
- Streaming – snakker til et publikum?
- Kommuneloven – setter begrensninger på samhandling?
- Lik tilgang på informasjon?
- Administrasjonens rolle



Folkevalgt på sosiale medier

- Vi er folkevalgte hele døgnet – hva innebærer det?
- Hvordan omtaler du andre?
- Hvordan håndterer vi usakligheter mot andre folkevalgte?

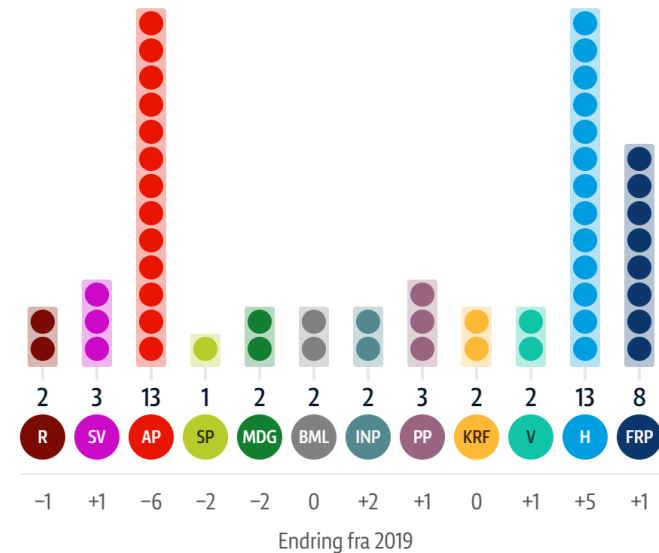
Diskuter ved bordene

Hvordan vil vi ha det i vårt bystyre, og hva er vårt bidrag?

Noen eksempler i plenum

Det nye kommunestyret

Fredrikstad har 53 plasser i kommunestyret. Plassene blir fordelt slik mellom partiene:



23



27

Pause



Samspillet med administrasjonen

4

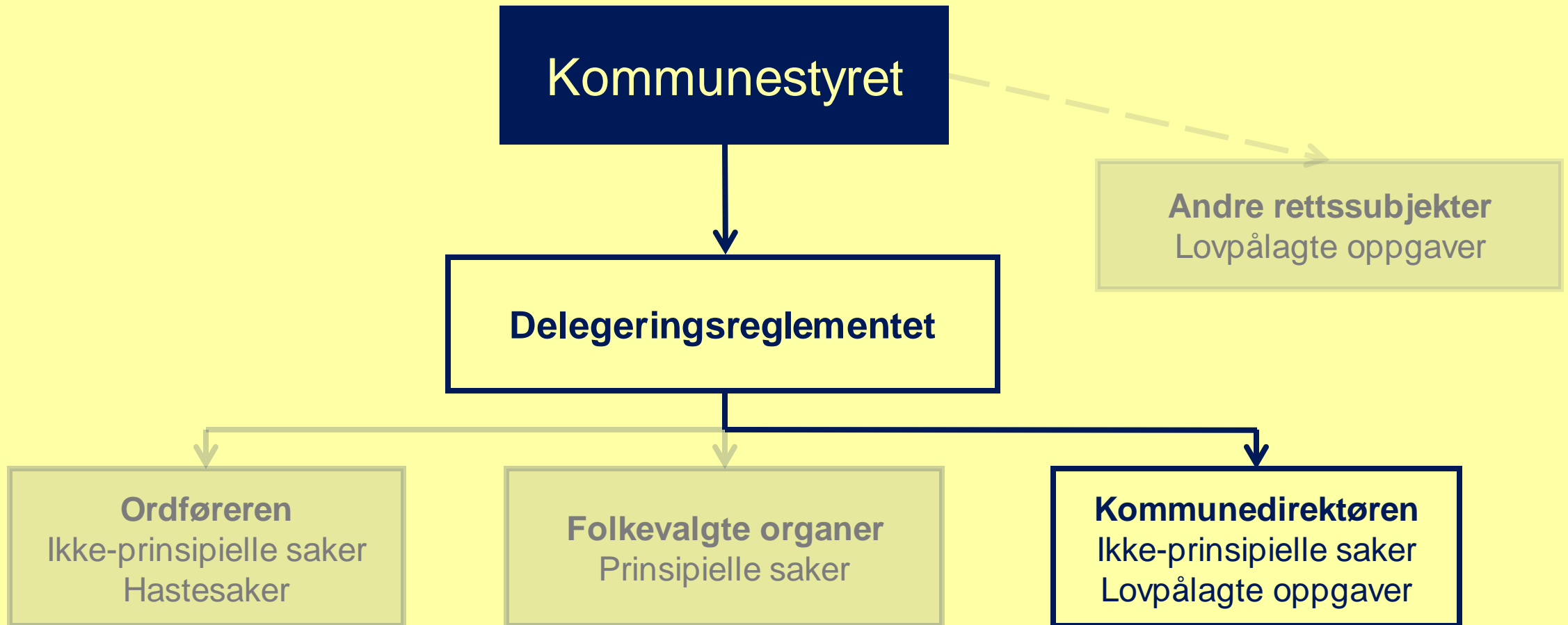
Ett lag med felles oppdrag – ulike roller

Folkevalgte må spille på lag med administrasjonen for å løse kommunens samfunnsoppdrag.

Et godt samspill krever gjensidig respekt og aksept for hverandres roller. Tillit er helt sentralt.

Spill hverandre gode!

Delegering gir tydelige oppgaver og ansvar



Kommunedirektørens oppgaver og ansvar



Lede den samlede administrasjonen
Utrede saker som skal behandles i folkevalgte organer
Iverksette vedtak
Internkontroll og rapportering

Kommunedirektøren

- Ansatt av kommunestyret
- Øverste leder for administrasjonen
- Personalansvar
- Styres gjennom vedtak
- Utredningsansvar for saker som skal til politisk behandling
- Sørge for at vedtak som er fattet gjennomføres
- Kan ta avgjørelser i saker som ikke er av prinsipiell betydning



Foto: Ida Drønen

Kommunedirektørens lederrolle

Kommunedirektøren har et drifts- og samordningsansvar for

- tjenesteutvikling
 - organisasjonsutvikling
 - samfunnsutvikling
 - økonomistyring
- } Etter mål som kommunestyret setter

Ledelse handler også om å lage større prosesser og legge til rette for mestring, motivasjon og utvikling av kompetanse.

Tiltak for god samhandling

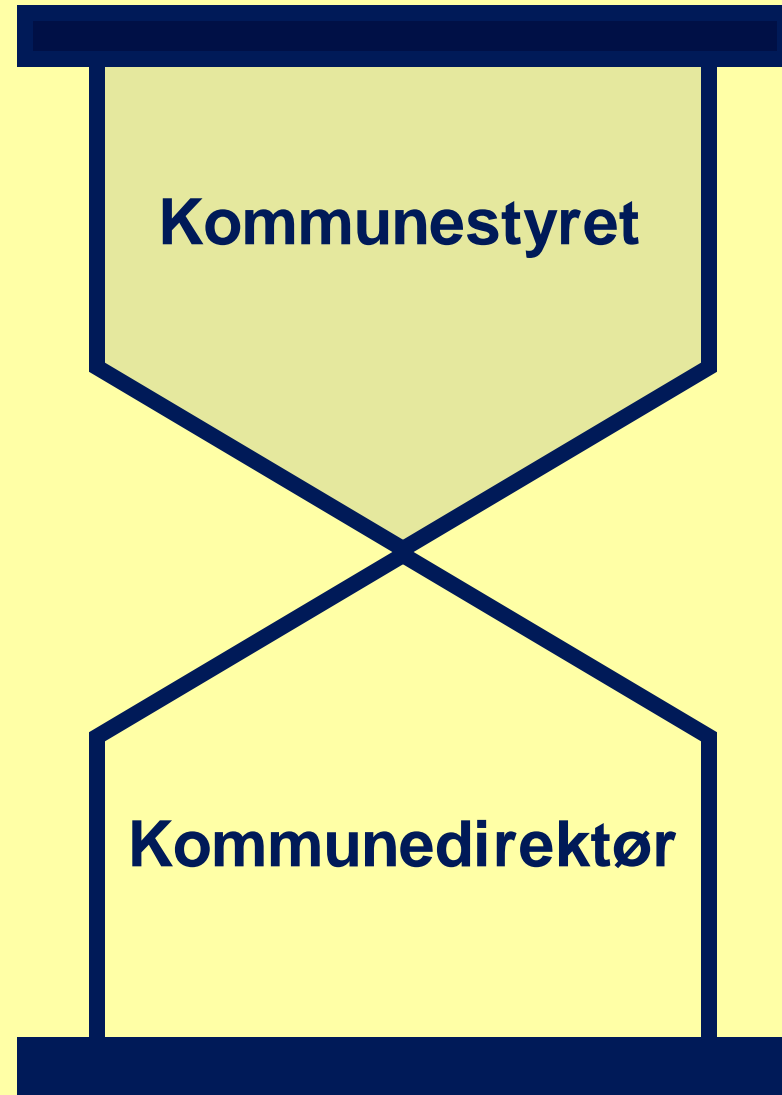
- Godt politisk klima
- Omforent rolleforståelse
- Evalueringer av delegerings- og innstillingsreglement
- Gode rutiner for rapportering
- Når skal folkevalgte involveres?
- Tydelige vedtak
- Åpne samtaler mellom de folkevalgte og administrasjonen
- Samme informasjon til alle folkevalgte til samme tid

23 ~ 27

Foto: Siv Dolmen



Noen ganger er skillet tydelig



På andre områder kan skillet være mer utydelig

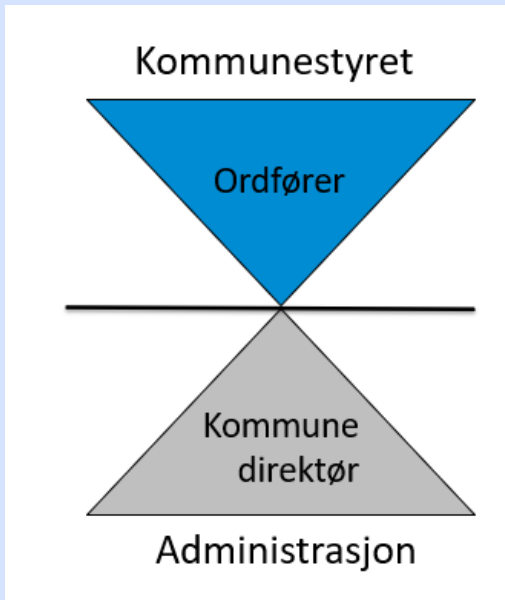
Kommunestyret



Kommunedirektør

23 ~ 27

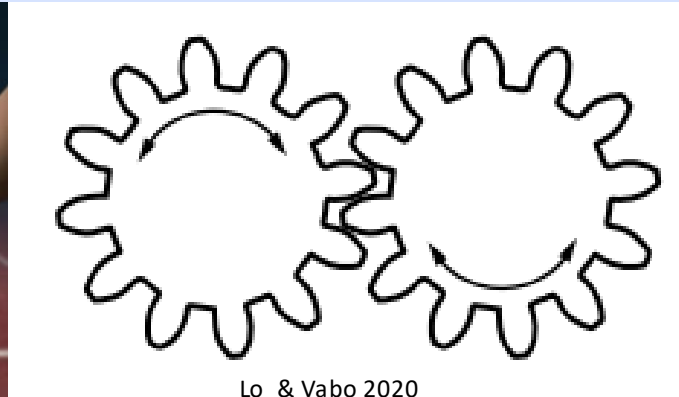
Ansvarsfordeling og rolleforståelse politikk/administrasjon



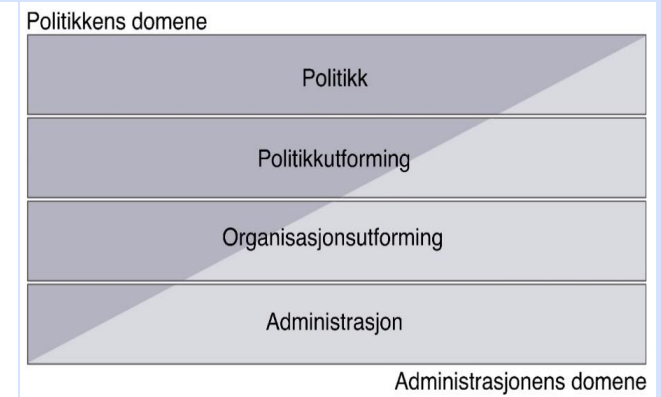
Kommuneloven 1992



Foto: Shutterstock



Lo & Vabo 2020



UiA 2021

Forventningsavklaring



Folkevalgte

Hvilke forventninger har vi til administrasjonen for å få til et godt samarbeid?

Bli enig om tre punkter som kan løftes i plenum

Administrasjonen

Hvilke forventninger har vi til de folkevalgte for å få til et godt samarbeid?

Bli enig om tre punkter som kan løftes i plenum



Godt samspill

Alt folkevalgt lederskap er avhengig av et godt samspill med administrasjonen.

Sentralt er

Tillit

Tydlig rolleforståelse

Gjensidig respekt

Tydelige mål – tydelig delegering – utviklingsprat

Avklare forventninger

Avklare form på kommunikasjon m.m.

Ville hverandre vel

Arbeitsgeberrollen

Hva innebærer kommunestyrets arbeidsgiverrolle?



[Lenke til filmen](#)

Bystyret som kollegium har det
øverste arbeidsgiveransvaret
for alle ansatte i kommunen

Hva innebærer kommunestyrets arbeidsgiverrolle?





Partssammensatt utvalg

- Obligatorisk
- Representanter for arbeidsgiver og arbeidstakere
- Kommunens arbeidsgiverpolitikk
- Løpende personalansvaret ligger etter loven til kommunedirektøren

Kommunedirektøren har det løpende arbeidsgiveransvaret



Ansette,
suspensjon,
oppsigelse
og avskjed



Innvilge /avslå
permisjons-
søknader



Lede den
samlede
administrasjonen



Oppfølging av
sykefravær



Fastsette lønn

Arbeidsgiveransvaret for kommunedirektøren



- Bystyret er arbeidsgiver for kommunedirektøren
- Ordfører et særlig ansvar, men må sikre bred forankring i kommunestyret
- Oppfølging av arbeidsgiveransvaret er viktig for å bygge tillit, få til et godt samspill og forebygge konflikter

Veien videre for Fredrikstad



Veien videre for Fredrikstad

Hva gjør vi etter dagen i dag?



23

27

Takk for oss

KS ønsker alle lykke
til!

